



“让绿色发展真正惠及世界每个地方”

——中国携手世界共绘可持续发展新蓝图

□新华社记者 张代蕾 张晓茹

初春时节，2026年全国两会启幕。“十五五”开局之年，中国如何持续推动经济社会发展全面绿色转型，在促发展、惠民生的同时造福世界、启迪世界，全球关注。

“在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展”。在习近平生态文明思想的科学指引下，新时代中国统筹经济发展与生态保护，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，取得举世瞩目的生态文明建设成就。展望未来五年，中国将持续以负责任大国的坚实行动，为全球可持续发展贡献智慧与力量。

思想指引，筑牢绿色根基

全国两会，是观察中国守护绿水青山、建设美丽中国的重要窗口。

指示江苏实施“碧水蓝天”工程，要求内蒙古“在祖国北疆构筑起万里绿色长城”，强调青海要保护好“中华水塔”三江源，确保“一江清水向东流”……习近平总书记在全国两会上多次聚焦生态环境保护与发展议题，反复强调要扎实推进生态文明建设、走绿色发展之路。

绿色转型之路行稳致远，离不开科学思想的指引。“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”习近平总书记在全国两会上多次就绿色发展的目标和路径作出深刻阐述。

回望“十四五”时期，中国式现代化建设的“绿色成绩单”格外亮眼：绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善，建成全球规模最大的碳排放权交易市场 and 清洁能源供应体系，全国森林覆盖率提高到25%以上，地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右，主要污染物排放总量持续下降……

近几年，吉尔吉斯斯坦世界政治研究所所长舍拉季尔·巴特古洛夫多次到访中国，对中国的生态环境之变有着

直观感受：“部分沙漠逐渐变为绿洲，城市雾霾大幅减少，习近平生态文明思想已在中国深深扎根，形成实实在在的果实。”

在“两山”理念发源地浙江安吉县，一场春雨后，漫山的竹林更加青翠欲滴。“只要把毛竹林养好管好，竹林里的空气就能变成钱。”横溪坞村村民裘松伟兴奋地谈起参与竹林碳汇改革的收获。

安吉拥有竹林约100万亩，近年来创新建立全国首个县级竹林碳汇收储交易平台。林农手中的竹林资源被集中收储、规模经营，经专业机构核算碳汇量后，可在平台上交易变现。目前，安吉县119个行政村竹林资产均超千万元，真正实现了“叶子变票子、空气变财富”。

安吉的绿色发展故事，令联合国前副秘书长、联合国环境规划署前执行主任埃里克·索尔海姆着迷，吸引他多次到当地考察。他赞叹说，中国以丰富的实践和经验不断告诉世界，“保护生态与经济发展绝非不可兼得，正如习近平主席强调的那样：绿水青山就是金山银山”。

十四届全国人大四次会议5日开幕，大会议程包括审议生态环境法典（草案）。这将是继《民法典》之后，中国第二部以“法典”命名的法律，进一步充实绿色低碳发展的总体要求，再次彰显真抓实干的中国行动力，受到海内外密切关注。

法国丝路商学院教授阿尔韦·阿祖莱认为，新的立法举措是中国绿色发展道路上的又一个里程碑，充分体现中国理念的持续引领力。

创新赋能，激发绿色活力

科技创新，是绿色转型的核心驱动力，也是中国与世界各国深化绿色合作的重要纽带。习近平主席多次强调要“以合作促进技术创新和产业变革，使优质绿色技术和产品自由流通”，“让绿色发展真正惠及世界每个地方”。

从安第斯山脉到东海之滨，从水电、光伏到核电、氢能，近年来中国与100多个国家和地区广泛开展各种绿

色能源项目合作，将自身“追风逐日”的清洁能源技术优势转化为惠及当地的产品和服务。

阿塞拜疆东部山区，一排巨大白色风机屹立于山脊上，在春风中缓缓转动，为当地千家万户送去绿色电力。中企承建的希齐-阿普歇伦风电项目去年底全面建成投用，是阿塞拜疆单体规模最大的风电项目，年发电量可达10亿度，可减少40万吨二氧化碳排放。

阿塞拜疆总统阿利耶夫今年1月在接受当地媒体采访时说，从风电项目合作到引入生产中国品牌电动车，阿塞拜疆把中国作为绿色发展的战略伙伴，“这是正确的选择”。

太平洋岛国瑙鲁，一排排蓝色光伏板在阳光下熠熠生辉，整齐排列。这个由中企承建的光伏项目发电量能满足瑙鲁全国所需。夜幕降临，岛上新安装的400多座太阳能路灯逐渐亮起。这一幕，让瑙鲁总统阿迪昂由衷表示：“我深感自豪。”

非洲东部的肯尼亚，东非大裂谷纵贯南北。位于谷底的梅嫩加伊火山口附近地热资源丰富，中企承建的一座新地热能电站运营在即，将助力肯尼亚向2030年前实现100%清洁能源发电的目标迈进，总统威廉·鲁托称之为“历史性里程碑”。

联合国秘书长发言人迪雅里克说，作为世界第二大经济体，中国在能源转型中发挥着至关重要的作用，“不仅鼓励全球积极、公正的绿色转型，更为其他国家提供资源支持”。

德国智库能源观察学会主席汉斯-约瑟夫·费尔认为，全球绿色低碳转型已成为不可逆转的时代趋势，而中国无疑是这一进程的重要引领者。

言出必行，共护绿色家园

“面对全球环境治理前所未有的困难，国际社会要以前所未有的雄心和行动，勇于担当，勠力同心，共同构建人与自然生命共同体。”习近平主席的话语，为推动全球环境治理与绿色转型凝聚共识。

□新华社记者

瑞雪迎春，奋楫扬帆。3月5日上午，十四届全国人大四次会议在北京开幕。2800多名全国人大代表肩负亿万人民重托，同全国政协委员一道，认真聆听、深入审议讨论政府工作报告。

大家表示，在“十四五”圆满收官、“十五五”规划开局的关键节点，要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，努力实现良好开局，续写中国奇迹新篇章。

彰显大国发展韧性

全年经济社会发展主要目标任务顺利完成；国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元；新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕……报告勾勒出我国砥礪前行的坚实足迹。

“这份成绩单来之不易，是以习近平总书记为核心的党中央领航舵的结果，是全国人民心往一处想、劲往一处使、拼搏实干出来的。”全国政协委员、北京航空航天大学党委书记赵长禄说。

人民大会堂内，大家饱含深情与自豪。全国人大代表、云南省怒江傈僳族自治州福贡县匹河怒族乡老姆登村村民郁伍林带来了新喜讯：“从2021年到2025年，老姆登村的民宿客栈数量从12家增加到40多家，床位从180张扩展到751张。今年春节以来，村里民宿基本保持满房状态，吸引了大量外省游客前来旅居、研学。”

全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电公司变电智能作业班副班长周歌余也深有感触：“通过探索电算协同发展新模式，我们推动贵安新区电算协同产业联盟于去年底成立，开启算力与电力深度融合新征程。”

居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展；人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列……一项项重要进展，让代表委员们深刻体会到：“我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，制度优势和他国优势不断彰显。经历了风雨洗礼，我们的意志更加坚强，步伐更加坚定，只要用足用好优势、妥善应对挑战，我国的发展前景一定更加可期！”

凝聚奋进前行信心

报告提出2026年发展主要预期目标，经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；粮食产量1.4万亿斤左右……科学合理的目标设定，传递出稳中求进的发展信心。

“目标务实可行、催人奋进，为‘十五五’开局划定了清晰路径。”全国人大代表、贵州大学校长宋宝安表示，相信随着各项政策落地见效，经济增长内生动力将持续积聚，高质量发展态势将更加稳固。

围绕“加紧培育壮大新动能”“加快高水平科技自立自强”等部署，大家各抒己见、建言献策。

全国人大代表、奇瑞汽车股份有限公司董事长尹同跃说，努力实现汽车产业转型升级和高质量发展，为做大做强中国汽车产业添砖加瓦。全国人大代表、北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进表示，实现高水平科技自立自强，要从底层解决关键技术问题，确保我们的主权、安全与核心利益不受制于人。

人工智能、民生保障等热点话题引发广泛热议。全国人大代表、海尔集团董事局主席兼首席执行官周云杰表示，人工智能是中国企业的时代机会，相信会有更多的中国企业不断创造出享誉世界的中国品牌。全国人大代表、国网黑龙江省电力有限公司董事长鲁海威说，从就业增收到教育医疗，群众的期盼与政府工作报告同频共振，勾勒出高质量发展的鲜活图景。

共绘发展新蓝图

代表委员们纷纷表示，要把报告部署转化为具体行动，以实干担当推动各项任务落地见效。

在乡村振兴一线，全国人大代表、云南省临沧市临翔区圈外乡细博村党总支书记付娇干劲十足：“这些年我们的‘临沧坚果’已经成为‘致富金果’，接下来要持续提高坚果采摘机械化程度，提升产品附加值。”

全国人大代表、吉林省四平梨树县凤凰山农机农民专业合作社理事长韩凤香计划不断拓宽致富渠道，把黑土地经营得更好，让钱袋子更鼓，让村里老人的生活更有保障。

在产业升级战场，全国政协委员、中国华电董事长江毅表示，要加快推进西北“沙戈荒”、西南水风光、沿海海上风电、支撑性煤电等重大项目建设，全力推动传统能源优化升级。

全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨建议，支持龙头企业以平台化模式创新带动产业集群式发展，选树一批由企业主导或参与创新产业集群与平台建设的标杆样板。

在区域协调发展方面，全国人大代表、四川长虹电子控股集团董事长柳江表示，要抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇，深化与城市合作共建区域数据枢纽，通过公共数据与企业数据融合应用，为产业链提供信用评估、风险预警等服务。

全国政协委员、麒麟软件有限公司董事长湛志华说：“我们将用好京津冀协同发展红利，带动科技创新和产业生态发展，加快促进基础软件国产化水平和应用规模。”

代表委员们一致表示，将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，真抓实干、善作善成，以奋斗姿态书写高质量发展新篇章，让“十五五”开局之年的发展成果更多惠及全体人民。

坚定信心启新程 乘势而上建新功

代表委员审议讨论政府工作报告



十四届全国人大四次会议首场“部长通道”集中采访活动举行

3月5日，第十四届全国人民代表大会第四次会议首场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。这是科学技术部部长阴和俊接受媒体采访。

新华社记者 王曦 摄

4%左右，赤字率为何这样安排？

□新华社记者 申铖

5日提请十四届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出，今年赤字率拟按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元，比上年增加2300亿元。作为衡量财政政策取向的一大“风向标”，赤字率为何这样安排？

赤字率，是指拟赤字与同期国内生产总值（GDP）的比例。从近年我国赤字率安排来看，2024年为3%，2025年提高到4%左右，今年继续拟按4%左右安排。

“调整赤字率和拟赤字率，是一种重要的宏观调控手段，可以在一定程度上调节财政政策的力度。”全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希说。

当前和今后一个时期，我国经济长期向好支撑条件和基本趋势没有改变，发展韧性和韧性持续增强。同时，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

“今年外部环境不确定性很大，国内供需错配的局面还在延续，存在一定的总需求缺口，所以需要加大政策调节的力度，用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛当天在国新办吹风会上表示，政策是有空间的，从国际比较来看，我国现在的政府负债率尤其是中央政府负债率还是相对较低的。

“赤字率延续4%左右，是历史上比较高的水平，体现了今年财政政策更加积极的取向。”刘尚希介绍，虽然今年赤字率和去年一样，但由于GDP这

个分母变大了，所以今年赤字规模比上年增加2300亿元。

在业内人士看来，增加赤字规模，可以更多利用财政空间，扩大财政支出规模，为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生，经济社会发展发展的各项重点领域都离不开财政资金支持。今年政府工作报告提出，一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元，比上年增加约1.27万亿元。

“在‘十五五’开局之年这一关键年份，财政支出盘子进一步扩大，这样的政策安排具有高度的战略前瞻性和现实针对性，释放了坚定不移推动经济高质量发展的强烈信号，有助于引导预期、提振信心。”湖北省财政厅厅长吴静说。

与此同时，今年政府债券工具组合将进一步优化：拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；拟发行特别国债3000亿元，支持国有大型商业银行补充资本；拟安排地方政府专项债券4.4万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和项目库建设，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。

“今年财政政策更加积极，既体现在资金规模上，更体现在效能提升上。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰表示，今年专项债券、超长期特别国债等政府债券工具持续发力、积极投向重点领域，精准度和有效性进一步提高，将更好服务重大战略实施，促进经济稳中向好提供有力支撑。

（新华社北京3月5日电）

4.5%—5%，2026年经济增长预期目标怎么看？

□新华社记者 王雨萧 申铖

“4.5%—5%”——5日提请审议的政府工作报告，公布今年中国经济增长预期目标，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年，如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号：“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%—5%？

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示，今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示，这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳

起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面，这个目标充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发力的要求。

党的十九届五中全会提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上，比2020年翻一番”来倒算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面，这一增长目标与我国增长潜力是匹配的，在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%—5%的增长目标，既为应对各种不确定因素预留充分余地，政策弹性，也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上，促进经济结构向

新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右，充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下，我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为，“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致，综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况，既有利于引导社会预期、提振市场信心，也为宏观调控和推进改革留

出空间。

要清醒看到，当前我国经济发展还面临不少困难和挑战，实现主要预期目标，需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排；一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元；持续支持“两重”建设、“两新”工作等；灵活高效运用降准降息等多种政策工具，优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告，一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，从各项实实在在数据和有力举措可以看出，今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”，不仅将为经济增长提供坚实支撑，也有利于在应对挑战中塑造新优势，拓展新空间。

（新华社北京3月5日电）