

# 良法善治再谱新篇

## ——从全国两会看法治中国建设重大成就与崭新实践

□新华社记者 罗沙 孙少龙 熊丰

良法善治，民之所向。透过“十五五”开局之年的全国两会，法治中国建设的坚实步伐清晰可见——

三部重要法律草案提请全国人大常委会审议，政府工作报告明确提出强化法治政府建设，“十五五”规划纲要草案专章部署推进全面依法治国，全国人大常委会工作报告亮出高质量立法“成绩单”，“两高”工作报告展现公正司法新成效……

习近平总书记深刻指出：“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”

在习近平法治思想指引下，全面依法治国阔步前行，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，在夯实基础、全面发力的关键时期，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，保障中国式现代化迈出新的坚实步伐。

### 夯基固本：为“十五五”开局起步筑牢法治根基

一部最新热播的电视剧《生命树》，娓娓讲述了三江源生态保护的感人故事。

如今，“生命树”的根脉将更加坚实。3月5日，我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。

法者，治之端也。习近平总书记明确指出：“要加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完备、统一权威。”

在“十五五”启新程之际，一次全国人大常委会审议三部法律草案备受关注。法治的新刻度彰显“中国之治”的优势，为中国式现代化建设风雨无阻前行提供坚实法律制度保障。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，这是法治护航人与自然和谐共生的生动写照；

制定民族团结进步促进法，夯实铸牢中华民族共同体意识法治基石，唱响法治保障民族团结的时代乐章；

将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，助力更好擘画国家发展蓝图。

“大会审议三部重要法律草案，是以法治建设为‘十五五’开局起步夯实

基础的重要标志。”浙江省杭州市人大常委会副主任罗卫红代表说，法治顺应时代所需、回应人民期盼，将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。翻开全国人大常委会工作报告，一年来高质量立法的生动实践跃然纸上。

审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件，有关法律问题和重大问题的决定3件。数字背后，中国特色社会主义法律体系“参天大树”愈发枝繁叶茂。

法治宣传教育法首次将“习近平法治思想”郑重写入国家法律文本，原子能法、突发公共卫生事件应对法进一步筑牢能源安全、公共安全制度防线，修改反不正当竞争法夯实公平竞争法治基础……立法紧紧围绕党和国家中心工作，浓墨重彩为“国之大者”固本强基。

“立法聚焦关键领域精准发力，破难题、促发展、保民生，交出了一份亮眼的答案。”广西壮族自治区人民检察院第七检察部主任韦震玲委员说。民有所呼，法有所应。

从2015年到2025年，基层立法联系点这趟“立法直通车”已开通运行了10年。

目前，全国人大常委会法工委基层立法联系点增至60个，带动省、市两级人大设立联系点7800多个。过去一年间，法律草案通过中国人大网、基层立法联系点公开征求意见，收到各方面意见建议36.4万余条，许多意见得到采纳并反馈。

“阿坝州牧民关于草原生态修复的建议，通过设立在雅安的基层立法联系点‘直达’最高立法机关，这样的例子越来越多。”四川雅安市委教育考察院院长庚庆明代表见证了开门立法的全过程，真切感受到民主就在身边。

全国两会上，法治建设的最新消息引人期待——

十四届全国人大四次会议大会发言人姜勤4日在新闻发布会上介绍，

今年全国人大常委会将制定社会救助法、医疗保障法、托育服务等，推动将更多资源投入民生领域。

“作为一名学前教育从业者，我尤为关注托育服务法的相关内容。”河北省邯郸市曲周县幼儿园副园长杨会芳代表说，期待在法治守护下，全社会形成主体多元的托育服务供给体系，让更多群众享福利、得实惠。

### 保驾护航：为高质量发展提供法治保障

“强化法治政府建设”“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”“营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境”……

日前提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案，专设一个章节勾勒法治中国建设新图景，令人振奋。

习近平总书记明确指出：“贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持法治为引领。”

中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。一部部法律“焕新升级”，司法机关恪守公平正义，法治政府建设不断加速，为经济发展、改革创新保驾护航。

以良法善治添动能，不断增强高质量发展动力。

2025年5月20日，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法正式施行。

姜勤介绍，民营经济促进法颁布实施以来，国家有关部门深入推进配套制度建设，推出了150多项配套制度。

今年的“两高”工作报告中，“服务高质量发展”均是重要关键词。着力维护公平公正的市场环境，促进建设法治经济、信用经济，司法机关重任在肩。

从立法机关加强人工智能、数字经济等新兴领域立法研究，到人民法院以高质量司法助力全国统一大市场建设，再到检察机关开展服务绿色低碳发展

专项监督……

“一系列看得见、摸得着的法治保障，让我们对高质量发展更有信心。”陕西省秦商总会会长、荣华控股企业集团董事长崔荣华代表说，期待更多民营经济促进法的配套法规制度落地，进一步营造支持民营经济发展的良好氛围。

以公正司法除桎梏，守护经济社会源活力。

助推发展新质生产力，人民法院审结知识产权案件49.6万件，判处侵犯知识产权犯罪1.9万人；

加强反垄断和反不正当竞争检察履职，检察机关起诉损害商誉、强迫交易等犯罪9797人，办理公益诉讼157件；

“两高”工作报告中的一组组数据，彰显过去一年间司法机关助力构建高水平社会主义市场经济体制的显著成效，是法治为高质量发展提供坚实支撑的有力印证。

“法治化环境，最能聚人聚财、最有利于发展。”国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵委员表示，司法机关坚持依法平等保护各类经营主体，严格打击不正当竞争、虚假诉讼等行为，有力维护公平竞争市场秩序。

以依法行政增信心，打造更优营商环境。

司法部牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动，全国涉企行政执法总量下降33%；北京推行“一码检查”，为企业减负；安徽推出轻微违法免罚轻罚清单覆盖多个执法领域……

过去一年，各地各部门纷纷出“实招”亮“新招”，严格规范涉企行政检查，助力营商环境持续优化。

部署2026年政府工作任务，政府工作报告鲜明提出“强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履职尽责”，对扎实做好政务公开工作、健全规范涉企行政执法长效机制、持续优化政务服务等作出部署。

“随着‘双随机、一公开’‘综合查一次’等机制落地，行政执法更趋透明、精

准、高效，企业经营预期更稳定，能够心无旁骛抓创新、谋发展。”天娱数科董事长贺晗委员说。

### 正义力量：以法治之力守护你我幸福生活

“域外侵害我公民犯罪依法必惩”“守护老百姓‘养老钱’、‘救命钱’”“对侵害未成年人犯罪零容忍”……

翻看“两高”工作报告，字里行间激荡正义力量，字字千钧彰显使命担当。

“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。”习近平总书记的深刻论述，指明法治建设的初心使命。

铁腕惩治恶扬善，筑牢平安中国坚实防线——

今年1月底，一则消息刷屏全网：缅北明家犯罪集团案11名罪犯被执行死刑。

正义从不缺席，罪恶必受严惩。老百姓深恶痛绝的跨境电信网络诈骗毒瘤被彻底拔除，是法治守护民生的坚定实践。

人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人，审结电信网络诈骗犯罪案件4.1万件8.5万人；检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人，提起公诉140.4万人……

引人注目的数字，是法治担当最坚实的注脚。

“法治是守护社会公平正义、建设平安中国最牢固的‘压舱石’。”重庆市彭水县联合乡政府经济发展办公室干部王海霞代表说，群众有了实实在在、可预期的安全感，我们对建设更高水平平安中国充满信心。

聚焦新情况新问题，用法治温度守护民生福祉——

从人民法院有力规制平台商家“刷单炒信”、虚高评价，到检察机关依法惩治网络谣言、网络水军；从严惩“人肉开盒”，到持续推动治理高额彩礼……

人们身边的“小案”，看似琐碎细微，却件件连着民心、关乎民生。司法机关

瞄准新情况、回应新问题，解的是群众燃眉之急，树立的是人民对法治的信心。

严惩危害食品药品安全犯罪，守护群众“舌尖上的安全”；严惩冒牌低价旅游、违法促销保健品等坑老诈骗犯罪；向4.3万名因案致困的当事人发放司法救助金6.2亿元……

“守正创新解新题，用情用力护民生，展现了新时代的司法担当。”佐丹力健康产业集团有限公司董事长韩丹委员说，建设法治中国不是空洞口号，而是让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚守公正司法，让公平正义的力量暖人心田——

与深夜潜入家中的行窃者搏斗致其死亡，是不是正当防卫？

这是最高检报告披露的一起案件：刘某深夜携带螺丝刀撬窗而入王某家中行窃被发现，缠斗中被王某刺伤致死。今年1月，广西检察机关审查认定王某属正当防卫，依法作出不予批捕决定。

“法不能向不法让步。”这句耳熟能详的话，随着公正司法更加深入人心。公正司法，贵在常态、重在人心。

努力解决“执行难”。人民法院完善立案、审判与执行协调联动机制，保全执行583.7万件，执行到位2.2万亿元，让生效判决真正落地兑现，打通公平正义“最后一公里”。

强化检察监督。检察机关对应立不立的监督立案1.7万件，不应立而立的监督撤案4.4万件，贯彻罪刑法定、疑罪从无原则，维护公民合法权益与司法公信力。

“司法机关用实际行动践行‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的庄严承诺。”广东省司法厅厅长陈旭东代表认为，司法机关要进一步加强对新类型案件的研究，秉持以事实为依据、以法律为准绳的理念，做到精准打击、公正处置。

法治兴则国兴，法治强则国强。

三部重要法律呼之欲出，公平正义更加可触可感，未来五年法治建设目标明确……展望新征程上的法治图景，代表委员们信心满满。

站在“十五五”新的历史起点上，法治中国建设蹄疾步稳，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

(新华社北京3月10日电)



### 十四届全国人大四次会议收到代表议案226件

3月10日，十四届全国人大四次会议秘书处工作人员在认真工作。

根据十四届全国人大四次会议主席团决定的代表提出议案的截止时间，到3月8日12时，十四届全国人大四次会议秘书处共收到代表议案226件。此外，目前大会秘书处已收到代表建议7000余件。

新华社记者 王曦 摄

# 规划纲要草案里，藏着人才成长新机遇

□新华社记者 黄韬铭 张晓洁

丰富人才资源是支撑我国经济长期向好的重要优势之一。“十五五”规划纲要草案在制定务实可行的施工图同时，也为广大劳动者在未来五年施展才智、成长成才、就业创业划出方向和重点。

未来五年什么人将走俏？哪些岗位更吃香？有什么支持政策？“十五五”规划纲要草案里藏着这份“人才成长指引”。

——数字经济、绿色经济、银发经济等蕴含就业新机遇。

规划纲要草案提出，积极培育新职业新岗位，为就业市场注入新活力。“全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家莫荣说。

从汇量计量评估师、储能电站运维管理员，到养老服务师、健康照护

师，技术新应用、消费新需求、市场新变化不断催生新职业，让职业二字拥有无限可能。

——加强科技自主创新，“硬核”科技人才是关键。

规划纲要草案明确，围绕创新需求加大对从事基础研究的优势团队和青年科技人才长期稳定支持，将有助于让科研人员安心专注科研。”中国科学院高能物理研究所东莞研究部中子科学部副主任孙志嘉委员说。

生成式人工智能系统测试员、电子电路设计师……一系列新职业由此受到越来越多关注。“规划纲要草案提出

“工匠”两个字背后是责任。一个汽车发动机缸体精度要求是头发丝粗细的五分之一，差一丝一毫整车性能都会受到影响。”全国人大代表、中国一汽研发总院首席技能大师杨永修说，技术天天在变，要不断地去学习，不断地去研究新技术。

——加快农业农村现代化，新农人将大展拳脚。

规划纲要草案对加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作出系统部署。

“十五五”时期，既需要懂技术的农业科技专家，破解粮食生产、农产品

深加工的技术难题，也需要善经营的农业经理人、农村集体经济经理人来盘活乡村资源、培育特色产业，还需要爱农村、懂电商的青年“新农人”，用直播带货、数字技术让农产品走出大山、走向全国。

人才发展离不开强有力、多方面政策支持。

优环境，“推动教育科技人才平台基地协同布局”“支持高水平研究型大学创造一流学术环境”；

强保障，“探索长周期资助模式”“完善人员编制、薪酬待遇、职称评聘、考核晋升等配套政策”；

促流动，“完善科研人员离岗创业、兼职兼薪等政策”“逐步打破户籍、社保、职称、档案等方面制度性障碍”“健全海外引进人才支持保障机制，建立高层次人才移民制度”……

规划纲要草案里提出一系列支持政策，将为各类人才大展拳脚提供坚实支撑。

从实验室到生产线，从田间地头到城市社区，“十五五”征程壮阔，大有所为。

(新华社北京3月10日电)

□新华社记者 胡梦霄

民族团结进步促进法草案提请十四届全国人大四次会议审议。制定民族团结进步促进法，是以习近平同志为核心的党中央部署的重大政治任务和立法任务，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业、推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。

党的十八大以来，从同少数民族人大代表亲切交流，到参加少数民族界委员联谊会，算细账、谋大计……大国领袖的深厚情怀、各族人民的奋进风姿，交融于人民殿堂，折射出民族团结进步事业的时代图景。

### 强调民族团结“生命线”意义，坚持铸牢中华民族共同体意识

在贵州代表团，听到布依族代表唱起民歌《好花红》，习近平总书记高兴称赞，祝乡亲们生活“好花红”；在黑龙江代表团，赫哲族代表告诉总书记，他们的生活就像《乌苏里船歌》所唱的那样走上了幸福路，总书记说，歌中描绘的就是中华民族大家庭和睦团结的美好景象。

“扎西德勒！”接过藏族代表献上的哈达，总书记用一句亲切的藏语祝愿吉祥；参加江西代表团审议，见到身着民族服装的兰念瑛代表，一句“你是畲族”，温暖了会场内外的父老乡亲。

对结对认亲情况问得细致，在茶话会上同少数民族代表委员们欢聚一堂……习近平总书记用一言一行，诠释血浓于水的深情，凝聚团结奋斗的力量，“促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活”。

### 激活民族地区高质量发展的内生动力，夯实共同体根基

八年前，习近平总书记在内蒙古自治区全票当选第十三届全国人大代表。当年的全国两会，总书记参加内蒙古代表团审议，这样言明初衷：“我选择在内蒙古自治区参加选举，表达了党中央对民族边疆地区的重视，体现党中央加快推进欠发达地区发展、打赢脱贫攻坚战的决心。”

从脱贫攻坚奔小康，到推进中国式现代化、实现共同富裕，一个民族都不能少。时代方位不断发展变化，但发展始终是解决民族地区各种问题的基础。

一次次同民族地区代表委员亲切交流，询问新疆少数民族学生就业、关心甘肃临夏等民族地区交通状况，针对湖北恩施州少数民族代表提到发展富硒产业，叮嘱“要利用好这一宝贵资源”……习近平总书记精准把脉，科学指引民族地区不断增强自我发展能力和可持续发展能力。

### 筑牢民族团结进步制度屏障，汇聚民族复兴磅礴力量

“要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量”……习近平总书记在一次次重要讲话中强调民族团结的伟力。

中华民族伟大复兴势不可挡。凝聚团结奋斗之力，为推动各民族共同发展提供更强有力的支撑。

10年前，5年前，“十三五”和“十四五”开局，习近平总书记都参加青海代表团审议，分别就民族工作作出重要指引：“让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展”“加强民族团结进步教育，加快民族地区发展，多为各族群众办好事、办实事、解难题”。

如今，“十五五”开局，“十五五”规划建议将“铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设”纳入推进社会主义民主法治建设的重要组成部分，民族团结进步促进法草案提请审议，彰显开局之年夯基固本的深刻考量。从思想引领到实践部署，习近平总书记有力引领民族团结进步事业向前发展，民族团结进步之花在神州大地常开长盛。(新华社北京3月10日电)

人民殿堂里，民族团结进步事业的时代图景