

把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

□新华社记者 安蓓 张晓洁

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”“发展机会的公平保障”“人人共享”“发展成果的合理分配”。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结

构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展，和全体人民共同富裕，党的二十届二中全会作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新质生产力新质生产力的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化

夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发

展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出：“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

（新华社北京3月20日电）

树立和践行正确政绩观

□新华社评论员

正确政绩观是为政之德、从政之道、施政之要。通过开展树立和践行正确政绩观学习教育，教育引导全党特别是各级领导班子和领导干部有效防范和纠正政绩观偏差，牢固树立和践行正确政绩观，才能推动经济社会高质量发展，推进中国式现代化建设，不断创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

有效防范和纠正政绩观偏差，必须坚持问题导向和目标导向相结合，刮骨疗毒，去腐生肌，把党建设得更加坚强有力。一些领导班子和领导干部存在政绩观偏差问题，比如搞“形象工程”和“政绩工程”、违规新增地方政府隐性债务、新官不理旧账、弄虚作假、急功近利、违背群众意愿不切实际决策、编制实施规划“翻烧饼”等。大量事实证明，政绩观出现偏差，会浪费资源、阻碍发展，助长形式主义和官僚主义，滋生不正之风和腐败现象，严重侵害群众利益，损害党群干群关系，必须坚决防范和纠正。

有效防范和纠正政绩观偏差，必须聚焦突出问题，对症下药抓整治。要全面深入查摆问题，从党性上找差距、查根源、强修养，列出主要问题清单。解决突出问题要动真碰硬，能当则当的立行立改，一时难以完全解决的问题盯住不放、持续整改。要用好正反典型案例，加强警示教育，以案为鉴、以案促改，深入剖析政绩观偏差产生的原因和机理，找准症结进行整改，防止出现类似问题。

有效防范和纠正政绩观偏差，必须着力完善制度、立好规矩，健全工作机制。建立科学规范的干部考核评价体系，形成激励干部求真务实的有效机制，使重实际、说实话、办实事、求实效的干部得褒奖、受重用，让那些做表面文章、搞劳民伤财的干部，不仅捞不到好处，而且受到批评和惩处。“善用人者，必使有材者竭其力，有识者竭其谋。”对于干部最大的激励是正确用人导向，用好一个人能激励一大片。将政绩考核结果与选拔任用结合起来，进一步形成重实干、重实绩的选人用人导向，就能有效激励各级干部撸起袖子加油干，把树立和践行正确政绩观的要求落到实处。

习近平总书记深刻指出：“说到底，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。”衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。错误政绩观的根子是私字当头、私心作祟、私欲膨胀，从个人或小团体利益出发，心浮气躁、急功近利、弄虚作假、盲目蛮干，搞“形象工程”“政绩工程”等，留下包袱和隐患，引起人民群众强烈不满。只有党性坚强、一心为公，摒弃私心杂念，事事出于公心，才能有正确的是非观、义利观、权力观、事业观，才能确保政绩观不出偏差。各级领导干部要从实现党的使命任务出发，树立和践行正确政绩观，看自己的思想和行动有没有偏离共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，有没有背离全心全意为人民服务根本宗旨，有没有游离党的路线方针政策和党中央重大决策部署，有没有脱离群众和本地区本部门实际，以功成不必在我、功成必定有我的精神境界，真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上，心无旁骛推进中国式现代化。

今年是“十五五”开局之年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，广大党员干部更要展现新气象新作为。让我们以开展学习教育为契机，牢固树立和践行正确政绩观，有效防范和纠正政绩观偏差，出实招、干实事、求实效，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，确保“十五五”开好局、起好步，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

（新华社北京3月20日电）

有效防范和纠正政绩观偏差

——论扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

全面部署、以上率下、务求实效

——各地扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

□新华社记者

春潮涌动，草木萌新。连日来，北京、天津、河北、内蒙古等地深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，积极引导广大党员干部干部学深悟透、笃行实干，推动干部转作风、群众得实惠、发展添动能。

深学细悟 筑牢思想根基

深化理论武装，在学思践悟中校准思想航向。各地各部门坚持把理论学习摆在首位，为学习教育走深走实打下坚实思想基础。

北京市印发全市开展学习教育的实施方案，全市320家局级单位、3924家处级单位通过召开党的建设工作领导小组会议或党委（党组）会议等方式部署落实，各党支部召开党员大会传达学习，今年3月15日前已全部完成启动。

河北省把开展学习教育作为重要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，加强研究谋划和组织实施，引导各级党组织和党员干部坚持实事求是、求真务实，提升学习教育针对性、实效性，用业绩说话、让人民评价。

天津市部署启动全市学习教育，坚持开门抓教育，市级领导班子成员围绕学习教育确定37项选题，带头开展调查研究。天津市委树立和践行正确政绩观学习教育工作专班先后召开全市培训会、专班第一次全体会，推动各项任务有力有序落实。

内蒙古自治区坚持强化理论学习，在深学细研中增强党性修养、夯实思想根基。各级党校（行政学院）、干部学院将学习教育有关内容纳入主体班次和基本培训课程。各地各部门通过举办读书会、“三会一课”、主题党日等全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学。

真查实改 解决突出问题

在深学、真查、实改上下功夫、见成效。北京立足首都城市战略定位和京津冀协同发展，着力构建“高精尖”经济结构和现代化产业体系。查摆问题重点关注中央巡视点到的领域，深入查找存在政绩观偏差问题，边查边改、立行立改。通过接诉即办“每月一题”专项治理、年度重要民生实事项目、深化整治群众身边不正之风和腐败问题、化解信访问题等方式，为群众办实事。坚持“新官理旧账”，对历史形成的拆违难题以及老旧小区改造等

（新华社北京3月20日电）



“国际太极拳日”与太极同行

3月21日，在首个“国际太极拳日”太极拳展演活动主场福建南平武夷山，太极拳爱好者展演太极拳。

当日是首个“国际太极拳日”，各地太极拳爱好者练起太极拳，展示太极拳的魅力。

2025年11月，联合国教科文组织大会第43届会议通过决议，将每年3月21日设为“国际太极拳日”。起源于中国的太极拳目前全球习练者达数亿人，覆盖180多个国家和地区，2020年被列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。

新华社发（陈颖 摄）

如何稳妥有序推进延包试点？农民合法权益怎么保护？

——聚焦二轮土地到期延包整省试点全面推开

□新华社记者 胡璐 赵怡宁

3月18日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布，对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点）作出具体部署。这意味着农村承包地二轮到期延包整省试点将全面推开。

为何要开展延包试点？这项工作坚持什么原则？如何保障农民合法权益？记者针对社会热点采访了有关专家。

保持土地承包关系稳定并长久不变

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。

农业农村政策与改革司有关负责人表示，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是党的农村政策的基石。党的十八大以来，我国推动承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，开展全国农村承包地确权登记颁证，明确第二轮土地承包到期后再延长30年，不断巩固和完善了农村基本经营制度。

改革开放以来，我国农村土地进行了两轮承包。明确第二轮土地承包到期后再延长30年，意味着从农村改革之初的第一轮土地承包算起，土地承包关系将保持稳定长达75年，既体现长久不变的政策要求，又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。

为积极稳妥做好延包试点工作，2020年以来，农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围。试点中，各地精心部署、稳步推进、狠抓落实，探索出了行之有效的延包路径。在总结各地试点经验基础上，意见对二轮延包试点工作作出部署安排。

业内人士认为，土地是农民赖以生存的重要资源，处理好农民和土地的关系，始终是我国农村改革的主线。出台这一意见，是保持土地承包关系稳定并长久不变、巩固和完善农村基本经营制度的政策延续，意义重大、影响深远。

稳妥有序开展延包试点

意见强调，稳妥有序开展延包试点，包括坚持延包原则、依法依规从严掌握“小调整”、规范延包程序和妥善解决突出矛盾。

“稳妥有序开展延包试点，坚持‘大稳定、小调整’，首要的就是坚持延

包原则。”中国农业大学人文与发展学院教授肖鹏说，意见强调，以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

他表示，党的农村土地政策是一以贯之的，对一轮和二轮到期延包，中央始终强调要保持稳定，不能打乱重分、推倒重来。从实践来看，农民群众普遍希望稳定土地承包关系，打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期，影响改良土壤等投入，不利于农业持续稳定发展。

对延包试点工作中的“小调整”，意见强调是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

妥善解决突出矛盾，加强农民土地承包权益保护

意见从依法维护无地农户的合法权益、保障农村集体经济组织成员土地承包权益等多方面，加强农民土地承包权益保护。

二轮承包以来，随着农村经济社会发展，人口、土地等发生一定变化，涉及农村承包地的矛盾问题在一些地

方不同程度存在。

对此，意见明确，依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等方式解决土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

意见还强调，保障农村集体经济组织成员土地承包权益。肖鹏解释说，农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律规定，农村土地属于农民集体所有，集体经济组织成员有权依法承包本集体的农村土地。因此，拥有集体经济组织成员身份是参与延包的基本依据。

为保护好特殊群体的合法权益，意见强调，对于出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体，要充分保障他们的知情权和参与权，避免“两头空”、防止“两头占”。对于进城落户农民，要依法保障好他们的合法土地承包权益。

此外，考虑到绝大多数农户更倾向于获得一块四至清晰的土地，意见要求从严掌握确权确权不确地，意见要求从掌握确权确权不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确权的农民确权。

（新华社北京3月19日电）