



中共中央辦公廳 國務院辦公廳關於 更高水平更高质量做好节能降碳工作的意見

(2026年4月11日)

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手，是维护国家能源安全、促进产业提质增效的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

三、大力推进重点领域节能降碳

(三)强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平，聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断，组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳，推动供热、制冷等基础设施共建共享，加强企业间能量交换与梯级利用，支持钢铁、炼化、化工等跨行业耦合提效，开展生态工业园区建设，推进园区能源系统整体优化和资源集约循环利用。

(四)加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理，优化建筑节能降碳设计，推动超低能耗建筑规模化发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作，积极推进既有建筑节能降碳改造，加强建筑节能运行节能降碳管理。建立建筑节能等级制度。优化建筑用能结构，有序推进建筑光伏一体化建设，因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革，有序理顺供热价格，支持老旧供热管网等设施设备更新改造和供热系统智能化升级，着力提升供热各环节能源利用效率。

(五)推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输，持续提升公路运输效率和绿色化水平，提高民航空运运行效率，积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设，提升交通场站、高速公路等设施设备绿色智能化水平，健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具，合理优化车辆能耗限值要求，积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶，支持清洁低碳燃料掺混替代。

(六)加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造，推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级，持续提高单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关，严格电能利用效率等能效指标准入管理，提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平，支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

(七)深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施设备节能降碳改造，推广能源费用托管等合同能源管理模式，持续

降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理，完善节约能源资源信息管理系统。深入开展节约型公共机构示范单位建设，全面建设节约型机关。

四、进一步加强节能降碳监督管理

(八)严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准引领作用，加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价，新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案，落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督检查，对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区，依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限，实施项目缓批限批。

(九)加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案，探索建立能效、碳排放披露和分级制度，全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查，督促按规定实施能源审计，严格执行能源和碳排放计量器具配备、信息网站建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

(十)强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测，加强同类型地区指标对标分析，对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警，视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查，定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项监督检查，强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同，探索开展部门联合执法，提升执法效能。加强各级政府节能降碳管理和监察执法能力建设，鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

五、强化节能降碳工作支撑保障

(十一)健全法律法规。强化节能降碳工作统筹，加快修改节约能源法、修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能管理条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作，完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

我市开展义务植树活动

本报讯(记者 卢丹)4月23日上午，市委书记周凯，市委副书记、市长刘海泉，市人大常委会主任史良，市政协主席岳艳美等市领导来到集宁区白海子镇南洼村义务植树基地，与干部群众共同参加义务植树活动。

春风和煦，万物生长，生机勃勃。周凯等市领导一到植树点，就同在场的干部群众一起挥锹铲土、培土围堰、提水浇灌，栽下卫矛、樟子松、紫叶稠李等

苗木，现场一派繁忙景象。植树间隙，周凯同干部群众深入交流，询问苗木品种、生长习性、日常管护等情况。

周凯说，今年是全民义务植树运动开展45周年，全市各级各部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想，自觉践行绿水青山就是金山银山理念，动员全社会广泛参与植树造林，全力打好“三北”工程攻坚战，全面加强林草资源保护，大力营造爱绿植绿护绿

的浓厚社会氛围，久久为功推进美丽乌兰察布建设。要扎实做好森林草原防火工作，压紧压实各方责任，广泛开展防火宣传，切实筑牢森林草原防火安全屏障。

据悉，2026年各旗县市区义务植树活动已陆续展开，截至目前，全市已有2100人参与春季义务植树，累计完成种植及抚育树木14600余株，绿化抚育面积330亩。

市人大常委会党组会议暨理论学习中心组集体学习会议召开

本报讯(记者 孙国俊)4月22日，市人大常委会党组书记、主任史良主持召开市人大常委会党组2026年第5次会议暨理论学习中心组第4次集体学习会议。

会议强调，要深入学习贯彻《中国共产党地方委员会工作条例》，坚持在党委的领导下做好各项工作。要认真落实《中华人民共和国民族团结进步促进法》，推动民族团结工作取得新进展、

新成效。要全面落实习近平总书记“三个认同”“扎扎实实”的重要要求，坚持学查改一体推进，认真整改突出问题，坚持“当下改”与“长久立”相结合，推动学习教育走深走实。

书香润草原 文脉贯长歌

——写在全民阅读活动周之际

□本报记者 高蓉

四月的乌兰察布，草芽破土，书卷生香。2026年是《全民阅读促进条例》正式实施的元年，乌兰察布同步启动“全民阅读活动周”，吹响了全民阅读的号角。从校园琅琅书声到草原电波传响，从流动图书馆到白泉山书院全民阅读品牌，崇尚阅读、热爱阅读的良好氛围正在这片土地上蔚然成风。

(一)

在乌兰察布，阅读早已不是简单的“看”，而是将岁月中沉淀的经验在字里行间铸成永恒的坐标，在薪火相传中转化为城市文明建设的“发动机”。

——书香浸润校园，让成长之路与经典同行。

少年智则国智，少年强则国强，乌兰察布始终将青少年阅读培育作为书香建设的重中之重，各中小学开展图书漂流、主题征文、亲子阅读等活动，让书香滋养着青少年的成长。察右前旗政宣小学将每年的四月定为专属读书月，启动“书香草原·悦读成长”整本书阅读读后征文大赛。学校深耕整本书阅读育人体系，硕果累累：教师乌兰的论文发表于《中国语言文字报》，其班级获评市级书香班级，学校更是斩获全国整本书阅读优秀成果奖。在课堂上，孩子们精读经典、感悟深意；课后，他们真情落笔、抒写心声。一场场阅读活动，不仅提升了孩子们对国家通用语言文字的应用能力，更让中华民族共同体意识在书香熏陶中悄然铸牢。

阅读，是青少年成长路上最坚实的基石，乌兰察布以书为梯，为少年们铺就前进之路，助他们奔赴更广阔的未来。

——声传草原深处，让思想之光照进民心。

阅读不止于书页，更在于思想的传递与浸润。乌兰察布通过延伸阅读空

间，让党的创新理论以更鲜活、更贴近的方式走进群众。依托FM95.9电台广播频率，察右前旗开设“习语金句诵读”文明实践广播专栏，175名来自机关、乡镇、学校的青年志愿者化身“有声传播者”，精选经典金句、录制宣讲稿件，让党的声音通过电波传遍乌兰察布。如今，“听广播、学习语”已覆盖40余万听众，车载收音机里的声声传递，让理论宣讲走出教室、走上车水马龙的街头，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。

“有声阅读”打破了时空限制，让思想传播更有温度、更接地气，让党的创新理论在草原大地落地生根、开花结果。

——文字传递温情，让本土故事浸润人心。

在层层叠叠的书架环绕间，26岁的张文婧手持《草原母亲都贵玛》，反复品读、细细感悟。作为乌兰察布市图书馆工作人员，同时也是活跃在一线的阅读宣讲员，她步履不停，将《草原母亲都贵玛》《集宁战役》等本土红色书籍带进红色纪念馆、社区、校园与基层单位，把草原大爱及北疆英雄故事讲给更多人听。在乌兰察布，许多像张文婧一样的志愿者组成了一支新时代文明实践全民阅读推广志愿服务小分队，以“图书+宣讲”“乌兰牧骑+”“三下乡”等多元形式，广泛开展阅读推广活动。同时，还组织“我为‘大喇叭’做节目”志愿服务，依托“村村响”应急广播平台，每日定时播出红色故事音频，让书香之声传遍山野。

一次次真诚分享，一场场双向交流，不仅让市民在书香中收获成长、汲取奋进力量，更坚定了全市以阅读传递草原文化、用本土好书温暖更多心灵的初心使命。

(二)

不仅如此，乌兰察布以全方位、多层次的举措，推动书香建设覆盖城乡、延伸基层，在全域精耕细作，让阅读之

风吹遍城市的每一个角落。

——全市上下联动，营造崇德尚学的读书氛围。

发布全民阅读倡议书，制作《读书，让生活更美好》《让眼睛延展内心的世界》等宣传短片，开展红色经典诵读、党的声音进万家读书分享、铸牢中华民族共同体意识演讲比赛等活动。一系列主题鲜明、形式多样的活动，带动全市各行各业参与进来，掀起全民阅读热潮，让“爱读书、读好书、善读书”成为城市文明新风尚。

——聚焦品牌培育，打造独具特色的书香名片。

乌兰察布立足地方文化特色，精心培育了一批极具影响力的阅读品牌。丰镇市“草原书屋”“鸿雁传书”“流动大集”获评全国示范活动，“白泉山书院”“悦读365”等品牌口碑载道、声名远扬，持续擦亮乌兰察布书香城市金字招牌。

——深耕空间拓展，构建全域覆盖的阅读阵地。

以公共图书馆、草原书屋为核心载体，各地打造出职工书屋、流动书屋、数字国学馆等多元化特色阅读空间，构建起“全域覆盖、多元互补”的全民阅读服务体系。察右前旗图书馆为十余册图书配备智能定位器，彻底破解读者“找书难”难题；化德县创新推行“图书漂流机制”，推动优质书籍在村镇间高效流动、全民共享；卓资县数字国学馆依托数字科技赋能，让阅读变得更具趣味性、互动性。

——做实服务升级，打通便民阅读的“最后一公里”。

全市统筹整合34TB优质电子资源，精准打出数字书屋、流动服务、志愿阅读“组合拳”，以创新举措优化阅读服务体验，打破地域、场景限制，让优质阅读资源直达群众身边、触手可及，用便捷高效的文化服务，让缕缕书香浸润城市角落、温暖万千人心。

(下转第四版)

内蒙古蒙燕食品科技有限公司工厂开工建设

达产后年消化燕麦原粮6万吨

十五五·新程 全面落实“1571”工作部署

本报讯(记者 郝师鹏)4月22日，内蒙古蒙燕食品科技有限公司工厂开工建设。项目达产后，年可消化燕麦原粮6万吨，带动标准化种植面积30万亩。

内蒙古蒙燕食品科技有限公司项目是内蒙古蒙燕食品科技股份有限公司的二期工程，项目总投资6000万元，总占地面积19766平方米，计划建设4条原粮智能精选生产线和4条燕麦片自动化生产线。项目投产后，日可筛选净粮200吨，日生产燕麦片160吨，燕麦原粮产能达2万吨。这一规模化的产能，将与塞主粮公司现有生产线形

成高效互补，显著提升区域燕麦加工供给能力。

“项目全部建成达产后，公司通过订单农业联结农户与市场，既能稳定原料品质、保障农户收益，又能以燕麦产业助力乡村振兴，可直接带动就业200至300人。”内蒙古蒙燕食品科技股份有限公司董事长柳树兴表示，公司将持续深耕燕麦产业，以科技驱动、品牌引领、产业联动为发展路径，推动乌兰察布燕麦特色产业提

质增效，为区域经济高质量发展贡献力量。

近年来，乌兰察布立足资源禀赋，大力推动燕麦产业化发展，构建起“引、育、繁、推、加、销、贮”的完整产业链，让燕麦成为促进乡村振兴的特色产业。内蒙古蒙燕食品科技股份有限公司工厂建设项目的落地，将进一步完善乌兰察布燕麦加工产业链条，为打造“中国燕麦之都”注入新的发展动能。

田埂上的春耕曲 村集体的幸福账

□实习记者 师潇楠

春和景明，察右前旗李英村的田间地头，大型拖拉机轰鸣前行，铁犁翻起层层黑土，留下整齐的犁沟；翻斗车满载饱满的玉米种子，在田埂间来回穿梭，一派热火朝天的春耕景象。

沿着田埂行走，李英村党支部书记田万亮驻足介绍：“最开始流转的300亩土地，到现在的近1000亩，我们一步步把零散土地整合起来，让村集体经济成为春耕生产的‘主力军’。”

近年来，李英村锚定壮大村集体经济的目标，依靠土地经营积累资金，成立了巴彦李英农畜产品种养中心，购置了大型拖拉机、全膜机等农机设备，彻底改变了过去“靠天吃饭、人力耕作”的传统局面。

农业产业的稳步发展，为村集体经济筑牢了根基。据了解，在扣除村民务工费、土地承包费及生产资料开支后，巴彦李英农畜产品种养中心每年的净收入在10万元左右。

“给村集体干活，既有土地流转费，又有务工费，一年下来能多挣不少钱。”正在田间播种的村民徐义说，“村里统一管理、统一耕种，种子和技术都有保障，我们跟着干活，心里别提多踏实了。”

依托农业产业积累的发展底气，李英村还不断拓宽集体经济的增收路径。村里的光伏电站自2022年开始分红，截至今年4月已获得收益180余万元。此外，村集体还利用光伏收益开展多元化入股投资，分别参股冷链仓储项目以及农投、全膜等企业，现已获得冷链仓储分红12万元、企业入股分红6000元。

“集体经济壮大了，实惠就要实实在在地落到村民身上。”田万亮介绍，这几年，村集体累计投入30多万元，为各个自然村代缴自来水费、发放脱贫户保洁员岗位工资、开展临时救助、安装太阳能路灯以及完善其他基础设施，让村民的日子越过越舒心。

“村里的好事是一件接一件：自来水不用自己交了，日常开销也省下了；原先晚上出门黑乎乎的不方便，现在路灯照得亮堂堂的，晚上也能出门遛弯了。”村民郁胜利笑着说。

如今的李英村，以土地流转为突破口，积极探索“党支部+合作社+农户”“龙头企业+基地”等发展模式，多元布局，精准发力，让农业更具活力，集体更有实力，村民更有奔头。春日田间的忙碌身影，播下的是丰收的希望——这希望，正生长为村集体经济赋能乡村振兴的力量。



▲ 世界读书日主题演讲比赛活动现场。

▼ 学生分享阅读心得。

实习记者 梁子萌 摄

