

中央社会工作部负责人就《关于加强新就业群体服务管理的意见》答记者问

□新华社记者

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强新就业群体服务管理的意见》(以下简称《意见》)公开发布之际,中央社会工作部负责人就《意见》制定印发和贯彻落实等问题,回答了记者提问。

问:请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答:当前我国新兴领域迅速发展,尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现,聚集了规模庞大的新就业群体,他们是社会主义劳动者的重要组成部分,是经济社会发展不可或缺的重要力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视新就业群体工作,作出系列重大部署。党的十八届五中全会提出加强对灵活就业、新就业形态的支持。党的十九届五中全会强调支持和规范发展新业态。党的二十

大提出加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设;加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。党的二十届三中全会强调探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。党的二十届四中全会提出加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理。习近平总

书记深情牵挂、亲切关怀新就业群体,多次作出重要指示批示。特别是2025年3月5日,习近平总

书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出,“社

会工作一定要加强,对这些年出

现的快递小哥、网约车司机、电

商从业人员等,在管理服务上要跟

上,填补好这个空白。”《意见》对

新就业群体服务管理工作作出系

统部署,明确了今后一个时期的

总体要求和重点任务,为各地各

部门加强新就业群体服务管理工

作指明了方向。《意见》是首个专

门关于新就业群体服务管理的中

央文件,充分体现了党中央对新

就业群体的关心关怀,对推动解

决新就业群体急难愁盼,提升新

就业群体获得感幸福感安全感,促

进新就业群体全面发展,增强党

在新就业群体中的号召力凝聚力

影响力,具有重要意义。

问:请介绍一下《意见》起草工

作的总体考虑。

答:《意见》起草工作坚持以

习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导,深入贯彻党的二十

大和二十届历次全会精神,全面

贯彻习近平总书记关于新就业群

体的重要指示批示精神,着眼解

决新就业群体面临的普遍性问

题,同时充分考虑群体发展变化

和不同类型群体差异,为分类

施策留出接口,增强针对性、

系统性和可操作性。起草过程

中重点把握以下原则:一是坚

持坚持党的全面领导。加强新

就业群体思想政治引领和组织

凝聚,增强党组织政治功能和组

织功能,引导新就业群体听党

话、跟党走。二是坚持以人民

为中心。依法维护新就业群体

合法权益,不断优化服务供给,

激励自尊自立自强,促进新就

业群体全面发展。三是坚持问

题导向。着力解决新就业群体

劳动权益保障、用工管理等方面

存在的突出问题,构建和谐劳动

关系,营造和谐友好从业环境。

四是注重公平公正。着眼新就

业生产生活实际,有效整合现有

政策资源,推动服务管理机制创

新,维护各方合法权益。五是强

化系统集成。注重发挥党委、政

府、企业、属地等多方作用,强

化协同配合,建立健全上下联

动、条块结合、有效协同的工作

机制,全面加强新就业群体服

务管理。

问:请介绍一下《意见》的主要

框架。

答:《意见》共6个部分。第一

部分为总体要求,包括指导思想和

主要目标,明确加强新就业群体

服务管理的工作思路、方法路径

和未来发展目标。第二部分为加

强思想政治引领,提出加强新就

业群体思想政治引领、提升新就

业群体党建工作质效、加强正面

宣传和激励引导等3方面举措。

第三部分为依法维护合法权益,

提出依法规范用工管理,强化合

法权益保障、加强互联网平台算

法治理、完善监督管理等4方面

举措。第四部分为加大关爱力

度,提出提高公共服务水平、营

造和谐友好从业环境、及时回

应关切等3方面举措。第五部

分作为促进社会融入,提出展示

良好形象、引导参与社会治理

等举措。第六部分为加强组织

实施,从组织领导、落实保障、

制度建设等方面对抓好《意见》

贯彻落实提出要求。

问:《意见》在加强新就业群体

思想政治引领方面提出哪些要

求?

答:新就业群体来源渠道广

泛、思想比较活跃,需要创新方

式提高思想政治引领的针对性、

实效性,把他们团结凝聚在党

的周围。《意见》提出了3方面

举措。一是加强新就业群体思

想政治工作。坚持不懈用习近

平新时代中国特色社会主义思想

凝心铸魂,坚持网上网下相结

合,探索适合新就业群体特点的

学习教育方式,把解决思想问题

与解决实际问题结合起来,增强

思想政治工作实效。二是提升

新就业群体党建工作质效。持

续扩大党的组织覆盖和党的工

作覆盖,加强和改进新就业群

体中流动党员教育、管理、监

督和服务,完善党组织和党员

作用发挥机制。有效发挥工

会、共青团、妇联等群团组织

桥梁纽带作用,加强对新就业

群体的联系服务。三是加强正

面宣传和激励引导。深入挖掘

并积极宣传

先进

事迹,对作出突出贡献的新就

业群体,按照有关规定给予表

彰奖励。深入开展新时代岗位

建功系列活动,提升新就业群

体职业荣誉感和认同感。

问:《意见》在依法维护新就

业群体合法权益方面作出哪些

部署?

答:新就业群体用工关系复

杂,权益保障面临许多新情况

新挑战,需要督促互联网平台

企业及其合作企业、快递企业

及其加盟企业履行责任,依法

维护他们的合法权益。《意见》

从4个方面作出部署。一是依

法规范用工管理。规范用工行

为是维护劳动保障权益的基础

和前提,《意见》提出推动互

联网平台企业、快递企业等完

善用工管理制度,根据用工实

际等依法合理确定权利义务。

二是强化合法权益保障。督促

互联网平台企业、快递企业等

根据工作任务、劳动强度等合

理确定新就业群体劳动报酬,保

障新就业群体休息权益,加强

恶劣天气等特殊情形下的劳动

保护,公平合理处置投诉申诉,

保护各方正当权益。建立健全

涉新就业群体权益重要事项常

态化协商议事机制。三是加

强互联网平台企业算法治理。

督促互联网平台企业切实履

行社会责任,规范算法,提高透

明度,保障新就业群体对算法

规则的知情权、参与权、选择

权。优化调整算法规则,充分

听取工会、新就业群体代表

等意见,合理确定分配规则、

时长预估等。四是完善监督

管理。综合整治“内卷式”竞

争,进一步规范涉新就业群体

经营性贷款管理,严厉打击涉

新就业群体群体欺诈骗贷等

违法犯罪活动,严防损害新就

业群体合法权益。

问:《意见》在为新就业群体

提供精准化、精细化关爱服务

方面作出哪些部署?

答:新就业群体构成复杂、

诉求多元,流动变化大,经常

跨平台、跨行业、跨地域工作

和生活,需要准确把握他们的

特点和需求,加强关爱服务,着

力解决急难愁盼问题。《意见

》着眼推动基本公共服务向

新就业群体进一步拓展,发挥

属地等多方作用提供针对性

关爱服务,营造和谐友好从业

环境等作出部署。一是健全符

合新就业群体特点的社会保障

制度体系,扩大职业伤害保障

试点,做好跨省异地就医直接

结算服务,稳步推进参加住房

公积金制度,结合实际逐步推

动相关公共服务随人走,促进

新就业群体安居。二是加强

相关企业网站站点与乡镇(街

道)、村(社区)工作联系,便

于属地了解掌握辖区内新就

业群体基本情况和需求,更好

科学规划布局服务资源,更好

提供精准化、精细化服务。三

是发挥党组织、行业管理和

业务监管部门、群团组织、互

联网平台企业、快递企业,以

及行业协会商会等多方作用,

收集反映新就业群体集中诉

求,推动跨部门、跨地域、政

企协同办理,及时解决合理诉

求。四是探索通过向社会组

织或其他承接主体购买服务等

方式,为新就业群体提供职业

技能培训、社会心理服务等。

五是推进社区、商圈、楼宇、

园区、交通枢纽、公路服务区

、网络直播间等友好场景建

设。完善服务网络,结合实际

协调帮助解决新就业群体住

宿、餐食、停车、道路通行等

问题。六是建立健全乡镇(街

道)、村(社区)牵头的多方

协商机制,促进新就业群体与

村(居)民、物业服务人员、

保安员、商家货主等加强交

流沟通,营造尊重、理解新就

业群体的良好社会氛围。

问:《意见》针对促进新就业

群体全面发展提出了哪些具体

举措?

答:新就业群体是美好生活的

创造者、守护者,也是美好生

活的追求者、共享者,需要在

保障合法权益、做好关爱服务

的同时,丰富精神文化生活,促

进他们的全面发展。《意见》

聚焦加强精神文明建设,促进

新就业群体社会融入提出了3

方面举措。一是引导新就业

群体爱岗敬业、奉献社会,自

觉遵守社会交往、公共场所

中的行为规范,展现文明素养

。着力增强新就业群体的法治

意识、诚信意识和责任意识,

引导新就业群体自尊自信、

积极向上。二是教育引导新

就业群体在网络空间尊德守

法、文明互动、理性表达,自

觉维护良好网络秩序。三是

发挥新就业群体特点优势,调

动新就业群体参与社会治理

积极性主动性,鼓励引导参与

□新华社记者 徐鹏航

4月26日是世界知识产权日。记者从国家知识产权局获悉,最新数据显示,当前我国拥有全球约60%的人工智能专利,约三分之二的机器人相关专利。

从DeepSeek等通用模型实现性能全球领先,到自主导航机器人超越人类男子半程马拉松世界纪录,人工智能蓬勃发展的背后,知识产权正筑牢核心支撑。

人工智能专利量质齐升——

随着人工智能产业发展,高价值专利日益成为关键要素。国家知识产权局数据显示,截至2025年底,我国国内高价值发明专利拥有量达到229.2万件,其中七成属于战略性新兴产业。

保护知识产权就是保护创新,越来越多的人工智能企业和科研院所聚焦核心技术知识产权深耕细作。

百度人工智能专利布局覆盖从芯片、深度学习框架到基础模型,再到上层应用的全栈技术;华为聚焦算力根基,GPU相关专利申请量五年增长十倍;中国科学院在世界知识产权组织生成式人工智能专利排名中位居第四,成为唯一进入前十的科研机构……

“我国在新一轮科技革命和产业变革中已‘跟跑者’快速跃升为重要的‘并跑者’乃至部分领域的‘领跑者’。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德说,下一步,要继续聚焦大模型、具身智能、脑机接口等前沿领域,加大基础研究投入,培育高价值核心专利,同时,畅通转化运用链条,打通从实验室到生产线的“最后一公里”。

全周期保护为产业护航——

面对人工智能的迅速迭代和企业“快速确权”抢占市场的需求,提高相关专利审查速度势在必行。

“我们针对快保护需求‘加急审’,聚焦新一代信息技术、高端装备制造等重点产业,开展优先审查或快速审查,助力企业在更短时间内获得专利权,有效保护前沿技术。”国家知识产权局新闻发言人、知识产权保护司司长郭雯介绍,“十四五”时期已开展优先审查72.7万件,平均周期约7个月。

创新能够得到保护,才能让更多人敢创新、能创新。

当前,我国已建成国家级知识产权公共服务机构519家,实现省级层面全覆盖;与世界知识产权组织合作共建技术与创新支持中心(TISC)达202家,成为全球数量最大、覆盖范围最广、服务内容最多的TISC网络。

“我国深化专利审查高速路(PPH)合作,助力中国企业海外专利布局。”国家知识产权局副局长芮文彪介绍,同时强化海外知识产权纠纷应对指导,围绕信息技术、生物医药等重点产业加大服务力度。

治理赋能助力“智能向善”——

人工智能产业的发展,为治理提出了新的课题。我国提出《全球人工智能治理倡议》,呼吁发展人工智能应坚持“以人为本”理念、“智能向善”宗旨。

“我们已经通过修改专利审查指南,完善了人工智能专利申请的审查标准,增加了对人工智能技术的伦理考虑和判断,以适应技术发展和治理需要。”芮文彪说。

随着生成式人工智能的发展,其知识产权的界定是当今全球知识产权法律体系面临的重要问题。

专家介绍,在专利领域,我国坚持“发明人必须是自然人”的基本立场。AI不能作为专利法意义上的发明人署名,但利用AI辅助完成的发明创造,只要满足新颖性、创造性、实用性要求,仍可获得专利保护,权利归属于组织研发的自然人或法人。

“下一步,我们将会同相关部门积极完善新兴领域知识产权保护制度,适应新兴领域发展需要,更好激励和保护创新。”芮文彪说,同时,积极参与人工智能领域的全球知识产权治理,推动建立公平合理的知识产权国际规则。

专利量质齐升 中国“跑出”加速度

世界羽联决定从2027年起采用“3局15分制”

新华社丹麦霍森斯4月25日电(记者张玉亮 周欣)世界羽联在25日举行的第87届年度大会上投票通过新的比赛计分议案,将于2027年1月4日起在比赛中实施“3局15分制”。