

# 与改革发展稳定协同 为社会公平正义护航

## ——写在“法治浙江”建设20年之际

□新华社记者 邬焕庆 方碧波 吴帅帅

法度者，正之至也。作为五四宪法的诞生地，浙江火热的经济社会创新实践，与法治建设共生共荣。

2005年12月31日，浙江省委召开专题会议研究建设“法治浙江”工作。时任浙江委书记习近平同志在会上强调，建设“法治浙江”，是建设法治国家在浙江的具体实践。

2006年4月26日，浙江省委十一届十次全会审议通过《中共浙江省委关于建设“法治浙江”的决定》，一套完整的战略部署正式出炉，率先开启法治中国建设在省域层面的实践探索，为浙江发展锚定了法治航向。

20年来，历届浙江省委坚定沿着“法治浙江”建设道路奋勇前进，坚持一张蓝图绘到底，全面推进经济社会发展各方面工作法治化，为推进全面依法治国、建设更高水平的社会主义法治国家提供了鲜活的时代样本和丰富的地方经验。

### 以立法引领改革，为发展破除障碍

“法治浙江”建设20年，始终坚持党的领导、坚持以人为本、坚持公平正义、坚持法治统一、坚持法治与德治相结合。20年来，浙江不断探索和完善党对法治建设的领导机制，充分发挥党总揽全局、协调各方作用，层层压实党政主要负责人第一责任人责任，不断完善“法治浙江”建设工作推进机制。

继2006年浙江省委作出建设“法治浙江”决定后，2014年出台全面深化“法治浙江”建设的决定；2021年出台实施法治建设“一规划一纲要一意见”；2025年省委十五届八次全会提出建设更高水平“法治浙江”的目标；今年省委还将围绕更高水平“法治浙江”建设作出新的重大部署。

以高质量立法为改革发展破除障碍的思路，早在20年前就已深植浙江。习近平同志多次与省人大的同志

交流，指出为发展创造一个必备的法制环境，这是地方立法工作的主攻方向，要坚持立法决策与改革、发展、稳定的重大决策相结合，围绕发展、服从发展、服务发展、促进发展。

20年来，浙江加快推进重点领域、新兴领域立法，率先出台了50余部创制性、先行性立法，与改革决策有机有效衔接。《浙江省民营企业发展促进条例》是全国首部促进民营企业发展的省级地方性法规，以立法形式固化民营企业平等地位、保护企业家权益；《浙江省数字经济促进条例》在数字经济领域率先破题，为新兴产业发展提供前瞻性法治保障……

提起浙江，很多人会第一时间想到“创新”。数据显示，2025年，杭州具身智能产业集群产值达1068亿元，相关企业达700多家，一些企业在细分赛道居全球市场占有率第一。庞大的产业需要法治的呵护。今年3月26日，全国首部聚焦具身智能机器人产业发展的法规经审议批准在杭州诞生。《杭州市促进具身智能机器人产业发展条例》首次界定了“具身智能机器人”的法定概念，并提出探索实行机器人编组管理等具体规定。

据统计，20年来，浙江人大围绕高质量发展、生态环保、新经济新业态、保障民生等重点领域，制订（修订）地方性法规219件，批准设区的市地方性法规519件，以立法引领、推进各项工作走向全面法治化，为蓬勃发展带来的新问题提供依法解决路径。

### 以法治优化环境，让公平正义可感

“法治浙江”建设20年，保障了经济发展、社会安定、文化繁荣，更促进一场治理生态的深刻重塑，让法治思维逐步养成，法治文化悄然积淀，法治理念深入人心，改变了基层治理逻辑、企业生存法则、个体权利意识。

法治建设带来的浙江之变，答案

在可知可感的细节中：企业家不再想要靠关系拿地，群众习惯遇事找法而非托人，执法者把程序正义当作应有之义……大家更笃信法治是最好的营商环境，是最可靠的治理方式，是最深层次的民生福祉。

20年来，浙江坚持以高水平法治服务保障高质量发展，法治化一流营商环境持续优化。秉持“法治是最好的营商环境”理念，深入推进政府职能转变，更好地实现政府该管的事有人管、管得住、管得好。

“治国者必先受治于法”。“法治浙江”建设20年来，浙江先后经历4轮行政审批制度改革，将依法行政情况纳入各级领导干部考核体系。从“四张清单一张网”改革、“最多跑一次”改革，到全面深化“数字化改革”驱动制度重塑；从首设行政复议局，到列出“让干部清白、让村民明白”的“小微权力清单36条”……以政府自身改革，撬动经济社会领域改革，行政权力得到规范，公平正义得到彰显。

2025年底，浙江公布了“大综合一体化”行政执法改革试点成效，作为全国唯一试点省份，浙江将原有行政执法事项合并压缩至145项，较改革前减少79.3%。据统计，全省涉执法类投诉举报占比从17.4%下降至8.9%，企业对执法公正的满意度提升至97.6%。

浙江省司法厅厅长戴纪忠说，浙江已构建了罚款异常监测、重复检查扰企等140余个监督模型，实现异常执法行为自动识别、自动预警。

### 以法治促进善治，护基层长治久安

“法治浙江”建设20年，浙江坚持以法治思维推进基层治理现代化，推动尊法、学法、守法、用法成为社会共识和基本生活方式。

从“信访超市”到社会矛盾纠纷调处化解中心，再到分布全省的社会治安综合治理中心，浙江持续谋划搭建“一站式”服务场所，组织多元力量进

驻，“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”，推动矛盾纠纷就地、高效化解，让人民群众的每一项诉求都有人办、依法办，努力实现解决矛盾纠纷“最多跑一地”。

近年来，杭州上线“民呼我为”数字平台，建立“民意互动”工作机制，为市民群众反映烦心事提供路径。杭州市专门打造“1+7+N”民意互动平台，以“公述民评”电视问政为主平台，以“我们圆桌会”“橙柿直通车”等子平台，推动老百姓急难愁盼问题得到有效解决。

“公述民评”针对“城市品质提升”“营商环境优化”主题，明察暗访，收集梳理相关问题500多个，现场曝光一批负面典型，涉及14家市直职能部门和13个区县（市），逐一追踪。杭州市民意互动研究中心主任林乃炼表示，问政不能问了问，要形成工作闭环，长期跟进问题整改。

20年来，浙江在法治轨道上坚持和发展新时代“枫桥经验”。在杭州，有“湖滨晴雨”“樟树下议事”“红茶议事会”等共建共治共享平台，有“武林大妈”“西子义警”等群防群治组织；在嘉兴，有“息事无讼”“红色物业”等系列基层社会治理实用路径；在舟山，有“渔嫂调解”、共享法庭“线上解纷”，司法专业人员和海岛居民合力，形成适应海岛的治理模式，推动矛盾风险有效化解在基层。

循着战略擘画久久为功，20年“法治浙江”建设成效显著。“事事有法可依、人人知法守法、各方依法办事”日益成为社会共识。浙江已经成为社会活力最强、社会秩序最优、群众安全感最高的省份之一。

浙江省委有关负责人表示，下一步，我们将以此为新起点，深入推进更高水平“法治浙江”建设，为推进高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景提供更加有力的法治保障。

（新华社杭州4月26日电）

# 改革攻坚 破除制约服务业发展体制机制障碍

## 学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示批示精神系列述评之二

□新华社记者 吴雨

近日，全国服务业大会在北京召开。习近平总书记作出重要指示，从战略和全局高度指明了服务业发展重点和方向，其中“改革攻坚”被置于突出位置。

改革是推进服务业扩能提质的重要抓手。通过改革破除制约服务业发展的体制机制障碍，可有效激发产业活力，促进服务业优质高效发展。

“十五五”开局起步，在经济转向高质量发展关键阶段，服务业优质发展仍面临一些堵点卡点，需要进一步破除体制机制障碍，促进各类要素向现代服务业聚集，激发经营主体活力，推动服务业高质量发展。

改革“一子落”，发展“满盘活”。着眼增强高质量发展动力活力，习近平总书记反复强调“以改革促发展”，推动一系列涉及服务业领域的改革举措落地见效。

放宽准入、清除障碍，是激发产业主体活力的关键举措。3月20日，国家发展改革委围绕服务业扩能提质主题，召集多家民营企业座谈交流。瞄准服务业发展中最具活力的经营主体，直面发展痛点，倾听企业诉求，释放大支持民营企业深耕现代服务业的积极信号。

习近平总书记强调，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

修订市场准入负面清单，放宽养老、医疗等多个领域准入限制；进一步促进民间投资，清理不合理的服务业经营主体准入限制……一系列政策密集部署实施，鼓励多元主体参与服务供给，以营商环境之“优”促服务业发展之“进”。

打破垄断，正不断促进服务业市场走向“百花齐放”：多元主体同台竞争，推动服务品质提升、价格更趋合理；鼓励外资有序进入，共享服务业发展机遇；行业创新持续迸发，催生更多个性化、精细化、普惠化服务供给。

破除行业分割、畅通要素流动，是打造发展新动能新优势的重要支撑。

近日，江苏省交通运输厅与自然资源厅签署合作协议，建立合作机制，聚焦低空公共服务基础设施建设、数字底座构建、数据协同共享等方面深化合作，共同推动当地低空经济高质量发展。

摒弃“孤岛思维”，才能在协同发展中做大市场“蛋糕”。近两年，我国持续推进跨区域、跨网络、跨行业协同建设，推动服务业与制造业、数字经济产业等深度融合，不仅提升了服务效率，更催生了新业态、新模式。

天津的工程师借助三维数字模型，“走进”海外工厂检测设备运行状态；重庆的工程师依托工业互联网平台，“遥控”千里之外的工厂优化生产线参数；上海的医生戴上VR眼镜，为远在新疆喀什的患者诊断病情……

依托改革之力，不断打破地域壁垒、空间限制，新兴服务场景加速涌现，服务业领域创新活力充分释放，赋能千行百业转型升级，持续激活发展新动能、培育更多新的经济增长点。

推动“两只手”协同发力，是激活服务业内生动力的重要保障。

4月21日，国务院印发的《关于推进服务业扩能提质的意见》对外发布。意见既提出消除多方面壁垒，又在丰富服务供给、构建服务业发展多维度综合评价指标、加快推进大数据监管等方面作出安排。“放管结

合”“破立并举”的改革路径，为服务业高质量发展注入持续动能。

习近平总书记深刻指出，坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

厘清政府与市场的权责边界，以深化改革打通堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力，为服务业提质增效保驾护航。

加快养老、托育等重点领域服务标准建设，推行优质服务承诺、认证与标识制度，完善技能评价机制和信用体系……“十五五”规划纲要明确了一系列部署，从法律法规、制度体系等方面发力，让服务质量有基准、行业发展有规范、市场竞争有秩序，助力“中国服务”品牌加快崛起。

改革攻坚的号角已经吹响。沿着习近平总书记指引的方向，以动真碰硬的决心、务实创新的举措，持续破除制约服务业发展的体制机制障碍，必将推进服务业扩能提质，开创服务业高质量发展新局面。

（新华社北京4月24日电）

# 推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

## ——我国服务业扩能提质展望之一

□新华社记者 周圆 高亢

生产性服务业是推动经济增长、产业升级的关键力量。习近平总书记就服务业发展作出重要指示时强调，“推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”。

近年来，我国生产性服务业发展势头强劲，产业规模持续扩大。制造业增加值连续16年稳居世界首位、粮食年产量迈上1.4万亿斤台阶等成绩的背后，生产性服务业的贡献功不可没。

但也要看到，我国生产性服务业仍存在短板。中国电子信息产业发展研究院工业经济研究所所长关兵以制造业领域为例介绍，“目前，我国单位制造业产品总投入中的生产性服务业占比不足13%，而发达经济体普遍在20%左右，生产性服务业赋能制造业转型升级仍有较大空间”。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，生产性服务业迎来规模扩张与结构优化并重的战略机遇期。把握这一机遇，系统提升生产性服务业供给质量与产出效率，将助力建设更具韧性、竞争力的现代化产业体系。

向“专”深耕，促进供需高效适配。在重庆白涛工业园区，走进重庆建峰工业技术服务有限公司，大屏幕上多项参数实时跳动，技术团队正在为一个化肥项目提供远程运维支持。

“作为一家专业化生产性服务企业，我们深耕工业技术服务领域，提供安装调试、检测维修、运营服务、人力培训等全链条服务，已成为国家级高新技术企业、专精特新中小企业。”公司负责人介绍，目前正加快建设工业数字化孵化平台，为中小制造企业提供数字化转型技术孵化、人才培养、方案定制等服务。

生产性服务业是从生产活动中分工细化而来，专业化是其发展的根基所在。国务院日前印发《关于推进服务业扩

能提质的意见》部署全链条补强生产性服务业薄弱环节，明确“培育工业设计领军企业，提高专业性、国际化水平”“增强供应链金融专业服务能力”“提供定制化方案”等，一系列举措将引导生产性服务业向专业化、定制化、精细化方向发展。

向“高”而行，推动价值链攀升。江苏省盐城射阳港经济开发区内，中国质量认证中心临海而建，占地近百亩的风电叶片检测平台正在有序运转。

“过去，国内叶片测试台资源稀缺，企业往往要等上一两年才能排到检测，难以匹配市场快速发展的节奏。”中国质量认证中心高级工程师李富告诉记者，经过多年持续攻关，建设、自建的检测平台最长可满足200米级新型长柔叶片的全尺寸测试，测试数据精度达国际先进水平，为国内超大型叶片的研发和产业化提供了关键支撑。

检验检测被誉为工业生产的“眼睛”，是生产性服务业的重要组成部分。近年来，我国检验检测行业加速从“劳动密集型”向“技术密集型”跃迁，以自身的高端化发展，驱动中国制造从单纯“符合标准”向“创造价值”“品牌塑造”跨越。不仅在检验检测行业，更多生产性服务业向价值链高端延伸的脚步不断加快。广东正在围绕人工智能、智能机器人等重点领域，打造概念验证中心、中试验证平台；浙江力争今年培育专精特新人力资源服务机构20家以上；江苏提出，实施重点产业知识产权筑峰工程，加大高价值专利培育力度；四川明确，建设智慧物流园区和数字化仓库，开展自动驾驶货车编队行驶、无人配送等新业态试点……

“十五五”开局起步，不断提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推动生产性服务业深耕专业、向高攀升，定将激发更加强劲的产业发展新动能。

（新华社北京4月26日电）



### 科交会上感受科技之美

4月26日，观众在第四届中国（安徽）科技创新成果转化交易会上观看一款人形机器人。

4月26日至28日，第四届中国（安徽）科技创新成果转化交易会合肥举行。本届科交会以“科技打头阵 创新赢未来”为主题，展示我国多个领域科技创新的最新成果。

新华社记者 周牧 摄

# 更智能更专业 翻译行业迎“智变”

□新华社记者 余俊杰 李思远

当网络文学日更千万字、同步译成数门外语，当中国微短剧借助人工智能出口“一键出海”，当国内游戏里的术语管理全流程智能化——翻译，早已不是印象里“一盏孤灯、一本词典”的传统模样。

4月25日至26日，在武汉举行的2026中国翻译协会年会上发布《2026中国翻译行业发展报告》。2025年，中国翻译行业全年总产值701.2亿元，翻译从业人员达686.7万人。一场由技术驱动的深层变革悄然来临，翻译行业正从“规模扩张”转向“质量与模式创新”。

报告显示，2025年，以人工智能翻译为主营业务的企业已达2183家，同比净增638家。北京、上海、深圳等地密集出台语言服务专项扶持政策，围绕大模型研发、跨境电商语言支持、多语种语料库建设给予资金与项目引导。

——看需求。翻译行业最大的

变化来自需求端。过去，政府和事业单位是翻译服务的“大客户”，如今这一头把交椅被民营企业悄然接过。2025年，民营企业客户为翻译企业贡献的营收占比达30.7%。中国企业出海、跨境电商、信息与通信技术等行业力量的崛起，正成为驱动翻译市场的新引擎。

不仅“谁在买”变了，“怎么买”也变了。多数翻译服务需求方已使用过人工智能翻译，他们不再单纯依赖外包，而是形成了“内部团队+人工智能工具+按需外包”的混合模式。这种变化倒逼翻译企业从单一语言转换，升级为覆盖多语种本地化、国际传播、语料库建设乃至人工智能系统集成的全链条解决方案。

——看技术。人机协同，已成为全行业共识。“大模型初译+人工优化”正逐步成为主流工作模式。2025年，采用“全机器翻译”和“机器翻译+译后编辑”交付的项目占比合计超过66%，带来的营收增长远高于传统全人工翻译。

技术的推进并非没有认知差异。翻译服务的需求方供给方更期待人工智能完全取代人工，这种差异未来可能在服务定价、质量标准上产生新的博弈。但无论如何，翻译的创造性价值，即深度内容处理与跨文化传递，仍是各方公认的不可替代优势。

国际翻译家联盟主席纪尧姆·德纳夫伯格表示，技术虽带来机遇，也伴生沟通风险，翻译的核心是保障精准、恪守责任、坚守信任，其跨文化交流的使命从未改变。

——看人才。行业对人才的定义也正在被颠覆。翻译企业急需的不再是单纯的“语言匠人”，而是中高级水平人才。人工智能对初级岗位的替代效应明显，让具备深度内容处理、跨文化传递能力的高级人才变得更为稀缺。

为应对这一变化，人才培养端积极调整。2025年，开设翻译技术及人工智能相关课程的院校比例跃升至77.6%。翻译硕士专业招生方向呈现垂直细分趋势，跨境电商、文博外事外交成为新兴热点。翻译博士

专业学位的培养思路，也从“兼顾平衡”转向侧重“实践型、跨领域复合型”人才。

——看赛道。信息与通信技术、人工智能翻译训练、跨境电商、会议会展等被供需双方共同视为未来五年的“明星领域”。技术类业务，如本地化服务、机器翻译与译后编辑、翻译工具开发等，虽尚未成为最大收入来源，但已成为增长最快的板块。

AI大规模铺开过程中，数据安全问题也开始受到关注，部分需求方对人工智能翻译的数据安全表示担忧。对此，近半数企业通过“人工处理敏感信息”和“技术加密”加以应对，超过四成企业建立了数据全生命周期管理制度。

这场“智变”不是终点，而是起点。中国翻译行业正加速摆脱“小散弱”的传统印象，向着更智能、更专业、更国际化的方向迈进。人工智能没有让翻译“褪色”，反而让人的创造力和跨文化价值更加闪光。

（新华社武汉4月26日电）