

# 科技赋能 实现服务业优质高效发展

## 学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示 精神系列述评之三

□新华社记者 胡喆 刘薇

习近平总书记近日就服务业发展作出重要指示，强调“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”，为新时代服务业高质量发展指明前进方向，提供根本遵循。其中，“科技赋能”是关键支撑。

党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。面对新形势新任务，要牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，以科技赋能助力服务业扩能提质。

科技赋能，是推动服务业转型升级、向高端产业延伸的核心路径。

习近平总书记强调，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。党的二十大报告明确要求构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

效率是服务业竞争力的核心，科技创新将推动服务业资源配置更加优化、产业协同更加顺畅。

在浙江，宁波金山双鹿电池生产基地搭建起5G环境下的智能物流网络，通过自动导引运输车实现电池原材料、半成品与成品的自动调度与流转，让仓储周转效率大幅提升。这一幕，正是现代服务业与先进制造业深度融合、推动传统制造向智能制造转型的生动缩影。

类似的变化正在全国各地发生：湖南长沙市依托马栏山视频文创产业园，推进音视频装备产业和数字文化产业协同发展；在广西贵港市益农水稻智慧农场，北斗导航自动驾驶实现犁田全程无人作业。

生产性服务业贯穿生产活动的全链条，是让产业链增值的支撑之一。实践证明，在数智化转型加速的背景下，科技赋能日益推动生产性服务业向价值链高端延伸。

科技赋能，是满足人民美好生活需要、提升服务供给的必然要求。

习近平总书记强调，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。去年底召开的中央经济工作会议提出，“扩大优质商品和服务供给”“释放服务消费潜力”。

为不断满足人民日益增长的美好生活需要，通过科技赋能，聚焦民生需求的生活性服务业正加速发展。

冰箱可识别食材后提供保鲜管理和购物建议，洗衣机可根据衣物材质自动生成洗护方案；上海交通大学医学院附属瑞金医院推出的多模态病理大模型，已累计完成10余万例应用，有效助力疾病诊疗；故宫AI文博助手不仅能识别文物细节，还能根据游客停留时间智能调整讲解深度……

以大数据、人工智能为代表的科技新力量，能够深度洞察用户需求，让日常家庭生活、精准健康管理、定制化文旅体验等服务供给更贴心。

实施“人工智能+”行动、推进制造业数智化转型……以科技创新为强大引擎，有望助力服务业总规模到2030年迈上100万亿元台阶，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

科技赋能，是坚持以人为本、让发展成果普惠可及的重要举措。

习近平总书记指出，要顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，共同致力于消除“数字鸿沟”，助推服务贸易数字化进程。

科技是手段，服务是目的。要始终把人的需求放在首位，以科技增强服务能力、提升专业深度、保留人文温度，推动科技赋能向老年人、残障人士、农村及偏远地区延伸覆盖。

如今，视障人士可借助具身智能导盲犬穿街过巷，偏远乡村的学生能通过在线课堂与名师实时互动，老年人也能在短视频平台创作分享变身“银发网红”。

数据显示，截至2025年末，超3000家与老年人生活密切相关的网站和APP完成适老化及无障碍改造；我国农村互联网普及率已达69.5%。

从远程医疗到云端课堂，从智能家居到智慧康养，一系列曾在想象中的场景，已通过科技手段成为美好生活的日常。科技赋能让“数字鸿沟”变成“数字红利”，让发展成果更加普惠可及。

国务院办公厅印发的《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》要求，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难；

9部门联合印发《关于推进科技助残的指导意见》，提出加大助残科技研发力度，增加优质科技成果供给；

2026年中央一号文件明确，实施数字乡村高质量发展行动，提升农村及偏远地区网络覆盖水平……

一系列政策加速落地，科技赋能将智慧服务保障网越织越密。科技兴则产业兴，创新强则服务强。

“十五五”新征程开局起步，我们必须深入学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出的重要指示精神，通过科技赋能，加快构建优质高效的现代化服务业新体系。

随着科技创新全面深度赋能，一个更具韧性、更富活力、更有温度的现代服务业新体系必将加速形成，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加有力的保障。

(新华社北京4月25日电)

## “十五五”期间 我国将织密生态环境监测网络

新华社北京4月27日电(记者高敬)生态环境部生态环境监测司司长张大伟27日介绍，当前正加紧编制生态环境监测“十五五”规划，要坚持全域覆盖，织密天空地海监测网络。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上，他表示，我国已建成全球规模最大、布局科学合理的生态环境监测网络。“十五五”期间，国家生态环境监测网按照“总体稳定、局部优化”原则基本完成调整，在保障科学性、代表性和全面性的基础上，重点向重点区域、风险源周边及群众身边倾斜。

大气方面，设置1618个自动监测站，在京津冀及周边、汾渭平原等区域增设30余个站点；地表水方面，设置3030个监测断面，在170余个中小水体增设200余个断面；地下水方面，设置1958个监测点位，实现地下水资源三级分区全覆盖，并在522个“一区两场”(化工园区、垃圾填埋场和危险废物处置场)增设656个点位；土壤方面，设置3.2万个点位，基本覆盖所有县域及主要土壤类型；生态方面，设置214个生态质量综合监测站和1.64万个样地，覆盖森林、草地等八大生态系统；海洋方面，设置1411个监测点位，实现全部283个海湾和27个油气区全覆盖，并在南海海域加密布设。

如何加快构建空天立体感知能力？张大伟介绍，前不久我国成功发射高精度温室气体综合探测卫星，在国际上首次实现了温室气体被动协同探测，能对全球主要温室气体和大气气态污染物开展大范围、高精度监测。

目前，生态环境部作为牵头单位，已有8颗环境和大气系列卫星在轨运行，还可统筹调用140余颗民用卫星数据资源。到“十五五”末，将实现13颗生态环境卫星组网运行、全国数千架无人机协同监测，大幅提升从高空到近地的立体监测水平。

张大伟说，生态环境部还将指导地方结合区位特征、资源禀赋与产业布局织密监测的“毛细血管”。推动空气监测向人口密集或污染较重的区县、乡镇下沉，地表水断面向三四级支流和小微水体延伸。

# 农业法大修四大看点

□新华社“新华视点”记者 胡璐 韩佳诺

务农重本，国之大纲。农业是基础，农业强国是社会主义现代化强国的根基。新时代新征程，农业农村经济发展面临新形势新任务，有必要修改农业法。

4月27日，农业法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议首次审议。“新华视点”记者针对修订草案重要看点采访了有关专家。

**看点一：明确国家粮食安全战略，构建多元化食物供给体系**

14亿多人要吃饭，是我国现实国情。农业强，首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。

修订草案明确国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

“此次修法在粮食安全领域的一个重要变化，是把我国粮食生产连年丰收背后的政策举措上升为法律规范，构建起覆盖战略定位、产能保护、收益保障、风险防控的制度体系。”中国人民大学国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

在农业资源保护方面，修订草案强调国家实行最严格的耕地保护制度，对永久基本农田依法实行特殊保护，确保耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提高、生态功能稳定。

在调动种粮积极性方面，修订草案明确国家健全粮食主产区利益补偿机制和粮食生产者收益保障机制。

在风险防控方面，修订草案提出国家建立粮食安全监测预警制度，建立政府粮食储备体系，完善粮食应急管理体制。

制。这形成了从风险发现到应急响应的完整闭环。

程国强表示，修订草案还增加了发展粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，发展经济林和林地经济、保障畜禽养殖用地、发展草原畜牧业、发展食物产业等内容，着力构建多元化食物供给体系，这将保障国家粮食安全的资源基础从耕地拓展到林地、草地等整个国土空间，是大农业观、大食物观在法律层面的具体体现。

**看点二：发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合**

修订草案提出，因地制宜发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合。

“发展农业新质生产力，加强农业科技自主创新，是建设农业强国的关键突破口和重要驱动力。修订草案对这方面明确提出要求，充分体现了通过科技强农发展现代农业的理念。”中国农业大学人文与发展学院教授任大鹏说。

他进一步表示，农业科技创新归根结底要转化为生产力，只有与产业创新相融合，才能在农业强国建设中发挥基础性支撑作用。修订草案强调推进科技创新和产业创新深度融合，明确了农业科技创新的基本方向。

修订草案提出了发展农业科技的一系列具体举措，如国家鼓励新技术应用于农业，加强农业新品种、新技术、新装备、新产品研发和推广；国家支持智慧农业发展，鼓励信息技术与农业生产、经营、管理相融合等。

任大鹏说，“谁来种地，如何种好地”是一个重要课题。当前，农业关键技术、农业装备的迭代升级，以及数字

技术在农业中的推广运用，都是建设农业强国、发展现代农业的必然要求。

人才是最宝贵的资源，是加快建设农业强国的基础性、战略性支撑。修订草案将第七章章名修改为“农业科技、教育与人才”，明确加强涉农学科、专业建设，支持培养涉农急需紧缺专业人才，以及国家组织开展农业实用技术技能培训和其他就业培训，培养乡村本土人才等，凸显了对人才支撑的高度重视。

**看点三：促进农业绿色发展，推动生产方式绿色转型**

值得关注的是，此次农业法修订，结构上的一个重要变化是新增了“农业绿色发展”专章。

“农村是亿万农民生产生活的家园，加强农业生产过程中的污染防治是保护环境的重要方面。随着生活水平提高，人们的餐饮需求已从吃得饱转向吃得更好更健康，通过绿色发展加大绿色农产品供给是满足这一需求的必要举措。”程国强说，新增“农业绿色发展”专章，这一调整表明，绿色发展已经成为农业农村现代化的内在要求。

在生产方式绿色转型方面，修订草案增加鼓励和支持采用节约集约的种植养殖技术、加强病虫害生物防治、发展生态循环农业、防治农业面源污染等内容。

在制度创新方面，修订草案明确，国家依法实施农业生态保护补偿。国家鼓励和支持保护农业资源，发展生态农业，逐步完善农业生态产品价值实现机制。

程国强表示，国家依法实施农业生态保护补偿，为农业生态补偿提供了明确的法律依据；逐步完善农业生态产品

价值实现机制，则为拓宽绿色农产品、生态旅游、碳汇交易等价值转化渠道提供了制度空间。这些举措将从制度层面有效推进农业可持续发展。

**看点四：促进农村经济发展，推进公共资源均衡配置**

振兴乡村，不能就乡村论乡村，要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

在农村经济发展章节，修订草案明确，国家坚持城乡融合发展，提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推进公共资源均衡配置，促进城乡共同繁荣发展。

“完善城乡融合发展内容，是顺应时代发展需求作出的规定。”任大鹏说，修订草案对依托农业农村特色资源发展新业态，合理安排乡村产业、居住、公共服务和基础设施等各类用地，城乡公共基础设施建设和促进各类农村经济主体发展，健全公共就业创业服务制度，完善城乡统筹的社会保障制度等进行规定，有利于把“三农”工作放到城乡融合发展全局中更好发展。

此外，修订草案对扶持欠发达地区发展、完善常态化防止返贫致贫机制等作出规定。

对此，业内人士表示，打赢脱贫攻坚战后，经过5年过渡期，中国脱贫攻坚成果成色更足。但要看到，过渡期虽然结束了，帮扶任务并没有结束。“十五五”时期，是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段。修订草案的这一调整，是适应脱贫攻坚任务完成后的新情况进行的完善，将为长久守住不发生规模性返贫致贫底线、持续巩固拓展脱贫攻坚成果提供法治保障。

(新华社北京4月27日电)



“五一”临近 旅游升温

4月27日，游客在河南省南阳世界月季大观园观光游玩。“五一”假期临近，各地文旅市场持续升温。

新华社发(高嵩 摄)

新华社北京4月27日

电(记者 张千千)中国保险行业协会4月27日发布的数据显示，2026年一季度，保险业实现保费收入2.31万亿元，同比增长6.2%；赔付支出0.89万亿元，同比增长7.5%。

数据显示，今年一季度，财产险公司实现保费收入5302亿元，同比增长2.9%；赔款支出2582亿元，同比增长3.4%。人身险公司实现保费收入1.78万亿元，同比增长7.3%；赔款与给付6311亿元，同比增长9.3%。

初步统计，今年一季度，外资险公司实现保费收入约2126亿元，同比增长12.5%。

中国保险行业协会副秘书长方咏表示，保险业在服务科技创新、绿色转型、民生保障及高水平对外开放等方面成效显著，为新质生产力发展、赋能社会治理现代化、多层次社会保障体系建设和护航中国企业出海等注入动力。预计2026年保险业将保持稳健发展，增长速度与经济社会发展同步，做好金融“五篇大文章”成效进一步显现。

## 一季度保险业保费收入同比增长百分之六点二

# 促进生活性服务业高品质多样化便利化发展 ——我国服务业扩能提质展望之二

□新华社记者 潘洁

涵盖健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等领域的生活性服务业，涉及千家万户，与百姓生活息息相关。

习近平总书记就服务业发展作出重要指示时强调，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。国务院日前印发《关于推进服务业扩能提质的意见》，就提升生活性服务业重点领域发展能级作出一系列部署，将进一步提升百姓幸福感，释放服务消费潜力。

当前，我国社会主要矛盾发生深刻变化，居民消费加快从“有没有”向“好不好”升级，从以商品消费为主向商品和服务消费并举转变。2025年，我国人均服务性消费支出占居民人均消费支出的比重达46.1%。

促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，既是顺应民生期盼的必然选择，也是扩大内需、稳定就业、优化经济结构的重要发力点。

围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质——

从家出发，步行15分钟范围内，菜市场、社区食堂、健康小屋一应俱全，出门散步顺道量血压，中午回来就在社区食堂吃饭，家住重庆市观音桥街道渝北社区的八旬老人陈德英，对家门口的幸福感感受颇深。

随着各地一刻钟便民生活圈的加快建设，老百姓在家门口就能享受养老、托育、餐饮等优质服务。研究显示，社区服务产业已形成10万亿级规模的消费市场。

面向困难群体，着力满足特殊照护需求；健全乡村三级养老服务网络，扩大康复护理、医养结合、长期照护等服务供给；发展普惠托育和托幼一体化服务，深入开展托育服务补助示范试点……一系列政策举措聚焦“一老一小”等群体的急难愁盼，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线。

围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给——

登上“好客山东·齐鲁1号”文物研学主题旅游列车，穿行在不同文物主题的车厢间，仿佛穿越时空，开启一场文

化之旅。通过车厢设计、互动体验和数字化展示，列车不仅把“博物馆”开到了铁轨上，还推出多项沿途景区、博物馆的免票和折扣优惠，成为山东创新文旅产品供给、提升消费体验的新实践。

广西以“三月三”民俗文化为牵引，串联山水观光、民俗体验、乡村度假、康养旅居等多元业态；江苏以足球带动经济，推出“跟着苏超游江苏”主题活动；上海发挥国际消费中心城市建设优势，首发、首秀、首展、首店扎堆落地……今年以来，各地持续推进旅游产品创新，服务创优，促进文旅体商深度融合。一季度，全国旅游游览和娱乐与服务、文化服务平台交易额同比分别增长12.8%和18.2%。

4月20日，首个全国“全民阅读活动周”启幕。书香社会建设扎实推进，公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等加快惠民开放，健身设施数量持续增长，各地不断丰富文化、体育等公共服务供给，让美好生活更加触手可及。

围绕居民多样化消费需求，做精做细个性化服务——

从曾经的“携宠难、托运烦”，到如今121座车站、228趟列车可便捷托运，铁路部门日前推出的升级版“爱宠行”服务，打破了群众携宠出行的困境，成为对多样化需求的温情回应。

推出“一老一小”专属家庭医生签约服务包，根据老人和儿童群体不同需求，量身定制个性化、精准化的健康管理方案；专业厨师提供“私厨”服务，擅长烹饪的厨艺爱好者在社交平台“接单”，“上门做饭”服务受到不少人青睐……定制式、订单式、预约式等个性化服务蓬勃发展的同时，消费细分赛道开辟新的增长空间。

“十五五”规划纲要明确，“坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合”。今年政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳表示，将结合投资于人要求，聚焦供需矛盾突出领域，围绕消费升级方向，支持增加改善性服务供给，更好满足多样化民生需求。

随着更多高品质、多样化、便利化的生活服务走进千家万户，人民对美好生活的向往将得到更好满足，温暖人心的民生答卷将更加精彩。

(新华社北京4月27日电)