“垃圾不够烧”真相调查

□新华社记者

5月第四周是全国城市生活垃圾分类宣传周。在社交媒体上，所谓“垃圾不够烧”“垃圾分类没必要了”等议论再度引发广泛关注。

不少公众的认知还停留在“垃圾围城”是中国城乡共同治理痛点的阶段。如今，多地部分陈年填埋场被开挖复垦，多座巨型“垃圾山”接连消失；一些地方的垃圾焚烧发电厂产能富余，甚至出现焚烧企业跨区抢垃圾的现象。这幅复杂且不断“反转”的行业图景，引发“垃圾变少了”的误读不断在互联网蔓延。

当下全国垃圾处理的基本面究竟如何？如何理解有些焚烧发电厂“垃圾不够烧了”的说法？新华社“新华深读”记者实地探访一些城市和乡镇的垃圾填埋场、焚烧企业，对话政府官员、企业家、垃圾处理行业人士和专家学者，探究中国垃圾处理的现实真相。

多地“垃圾山”纷纷消失

深圳罗湖区的一座“垃圾山”如今成了“网红山”。社交平台上，有人感叹“垃圾山也能变金山”。

这座山是填埋了多年垃圾的玉龙填埋场——深圳最早的简易生活垃圾填埋场，1983年启用，2005年封场。封场时垃圾量达255.15万立方米，堆积高度达到110米，相当于30多层楼那么高。

记者实地采访发现，“垃圾山”已经抹平，挖掘已深入地下。

2024年，这一全国开挖体量最大、整体实施的垃圾搬迁治理工程启动。每天玉龙填埋场挖出垃圾6000吨，塑料、橡胶等轻质可燃物运到垃圾焚烧厂发电。

“这不仅是还环保旧账，更是抢发展空间。”深圳市罗湖区清水河街道党工委书记饶一鸣说，修复项目预计今年年底完工，之后这里将释放约30万平方米连片用地，规划建设数字产业集聚区和生态绿谷。

从深圳向北100多公里，位于广州白云区的兴丰生活垃圾卫生填埋场，正在推进存量减量。与“清场”式开挖不同，这里的举措意在“腾库容”。

广州环投集团生产与安健环部总经理刘文介绍，项目每日将兴丰填埋场挖出的陈腐垃圾与原生生活垃圾配比掺烧，平衡炉膛热值，确保焚烧设备稳定运行。

今年5月，山西柳林县寨东村垃圾堆积事件引发关注，当地政府迅速整治，数年积存的185吨垃圾在48小时内由12台机械清运至正规处置场。从“垃圾围村”到“垃圾清零”，基层治理效率提升的背后，是全国历史遗留存量垃圾正在加速消化的缩影。

消失的“垃圾山”背后有一个共性真相：不是垃圾“没了”，是治理目标升级了。

目前，全国80%以上城市完成陈年“垃圾山”整治，填埋场封场修复、生态复绿正在成为主流。

2025年数据显示，北京、上海、广州、深圳日均产生需要处理的生活垃圾均在2万吨以上。

令人欣慰的是，填埋生活垃圾在超大城市已成为“过去式”。2021年前后，上海、深圳和广州率先实现原生生活垃圾零填埋，北京也于2024年迈入这一行列。

飞速进化的垃圾焚烧厂

填埋场逐渐“退休”，但垃圾并没有消失。它们被送到一个地方——焚烧发电厂。

在上海城投老港基地垃圾焚烧发电厂，记者看到，新鲜垃圾在巨大的垃圾坑里发酵沥水，智能抓斗自动抓取投炉；中控大屏幕上实时显示多区域多参数监控画面；烟气中的不少污染物指标接近于0……

脏、乱、臭，曾是垃圾处理厂撕不掉的标签。但现在一些垃圾焚烧发电厂拥有公园式景观，还是学校和公众的科普教育基地。

在广州福山循环经济产业园，昔日的烟囱已蜕变为120米高的“环保明珠塔”，游客乘电梯直达92.5米的观光层，能在钢琴声中坐下来喝杯咖啡。园区中心是层叠山水造型的垃圾焚烧发电厂，还建有污水处理厂。

这样的场景，在十几年前难以想象。

清华大学环境学院副教授金宜英回忆，2010年，垃圾焚烧技术起步不久，全国当时建成投运119座生活垃圾焚烧厂，处理能力不过每天9万吨，仅占全部处理能力的20%，填埋是绝对主流。当时有两道“坎”：一是公众担心“毒烟”，谁都不想自家门口冒烟；二是“垃圾围城”紧逼，必须用最短时间把焚烧设施建起来。

2012年，国务院印发《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》，提出“鼓励采用焚烧处理方式”，规划新增处理能力58万吨/日。同年，国家确立全国统一的垃圾发电标杆电价——280千瓦时以内每千瓦时0.65元。这一补贴政策为垃圾焚烧发电产业提供稳定的收益预期，推动垃圾焚烧行业发展。

政策是重要推动力，焚烧处理技术也在不断进步，基本解决公众普遍关切的二噁英排放问题。

“技术迭代推动了垃圾焚烧厂从‘邻避’走向‘邻利’。”金宜英回忆，过去建设垃圾焚烧厂时，居民担心烟气污染空气，尤其恐惧其中的二噁英致癌。

历经技术引进、消化吸收与自主创新，我国的垃圾焚烧炉已从早期简易焚烧设备，升级为集高温燃烧、热能回收、烟气净化、智能控制于一体的现代化环保装备。

上海城投老港基地管理有限公司副总经理吴曰丰介绍，现代化焚烧厂找到了二噁英的破解之道——二噁英容易在低温不完全燃烧条件下产生，将炉膛温度保持在850℃以上并保证2秒以上的燃烧时间，二噁英会在高温下全部分解。

烧掉垃圾后仍有“宝贝”。炉渣约占垃圾总量的20%，含有铁、铜、铝甚至少量金银。

以福山循环经济产业园为例，2025年约产生60万吨炉渣，在对炉渣中的金属筛选回收后，剩余的炉渣经加工制成环保砖原料，用于市政道路、建筑工程等领域。

我国以焚烧为主的城市生活垃圾处理格局逐步稳定。住房城乡建设部数据显示，截至2025年11月，我国城市生活垃圾焚烧处理能力占比78.1%，较“十三五”末增加19.2个百分点。“十四五”期间，全国焚烧处理能力目标为80万吨/日，实际超额完成44.7%，建成能力稳居全球第一。

一些焚烧厂为何“吃不饱”？

记者走访发现，全国局部地区一些垃圾焚烧厂确实出现焚烧炉负荷不足、停烧等情况。

住建部数据显示：截至2024年底，全国有1137座生活垃圾焚烧厂在运行，日均实际焚烧处理生活垃圾115.8万吨，平均负荷率88.7%。

针对这一现象，多位业内人士和专家表示，这并非产能过剩，负荷处于合理区间，需要客观辩证看待。

首先，技术的提升使得焚烧效率提高，垃圾处理能力极大提升。

目前，国内垃圾焚烧处理能力占全球总处理能力的比例为60%左右，处理规模远高于欧美日三个地区的总和。

其次，“垃圾不够烧”现象并非“一刀切式”的普遍情况，而是出现在局部地区。住建部有关人士指出，我国垃圾处理目前面临的挑战之一就是区域发展不平衡。

由于经济发展不平衡、人口密度分布不均等原因，生活垃圾焚烧处理能力区域不均衡问题突出，特别是西部地区、边远地区县域焚烧处理能力不足。

记者在生态环境部“生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据公开平台”看到，地图上有密密麻麻的蓝色圆点，每个点代表一家垃圾焚烧厂。从区域分布看，垃圾焚烧厂多集中在东部沿海经济发达城市，越靠近西北部越稀疏，与中国人口地理分界线“胡焕庸线”大致走向相似。

统计显示，2024年全国各省份生活垃圾焚烧厂数量前五名分别为山东、广东、河北、浙江、河南，数量分别达102座、97座、80座、79座和73座。排名靠后的是青海和西藏，各有1座。

城乡失衡也是突出问题：城市“缺料”，偏远农村“堆存”。

记者采访发现，在一些城市，由于垃圾分类全覆盖，可燃垃圾减少，焚烧厂“不够烧”；而在一些经济不发达地区的乡村，生活垃圾、建筑垃圾甚至医疗垃圾仍在露天随意堆放和露天焚烧，一些集中收集点没有采取防渗漏、防扬沙、防臭措施，造成环境污染，影响村民生活和种植生产。

专家提出，造成近年“垃圾不够烧”现象背后的一个重要原因，是前些年政策红利下全国出现垃圾焚烧厂“兴建潮”。由于审批下放，区县各自为政，规划超前，造成焚烧设施处理能力冗余。

业内人士说，垃圾焚烧发电厂的收益由以下部分组成：首先是当地政府支付的垃圾处理费，目前各地标准大概在每吨50元至150元之间。还有售电收入，即基础电价+电价补贴。这些收益与处理的垃圾量相关，垃圾处理量越少，企业收益越低。

拉长时间脉络来看，多地开挖“垃圾山”、企业“抢烧垃圾”的现象，折射出大众对垃圾资源价值认知与垃圾焚烧产业发展逻辑的转变。

过去，焚烧厂的核心使命是解决“垃圾围城”，聚焦无害化处理。如今，其角色正被重新定义为“能源工厂”和“资源工厂”。

如今，生活垃圾焚烧厂已不再是单纯的垃圾处理设施，正逐步转型为综合环境服务主体：协同处置污泥、园林废弃物、一般工业废物，利用余热为周边供热，将炉渣制成环保砖，或向公众开放成为环保科普教育基地。

未来垃圾还需要分类吗？

既然垃圾焚烧能力大幅提升，人们每天产生的生活垃圾还有必要再分类吗？

记者从住建部和相关专家获得的讯息是：垃圾分类依旧重要，但分类标准正在变化，要因地制宜调整优化，重点突出可回收物。

专家表示，以往把垃圾分为可回收物、厨余垃圾、有害垃圾和其他垃圾的“四分方式”，契合了以填埋为主的处理方式。随着技术的进步，焚烧技术日益完善，现在以焚烧为主要方式，垃圾分类也需要因地制宜，因城施策，不宜一刀切。

住建部环境卫生工程技术研究中心主任张黎说，目前可回收物占生活垃圾总量的比例在20%-30%左右。健全可回收物回收体系，有利于生活垃圾资源化转化，把“垃圾”变成“原料”“资源”，形成“垃圾—原料—产品”的闭环应用。

专家认为，探索并实现将可回收物回收以碳普惠方式使居民得到实惠，居民更有实实在在的获得感，巩固分类好习惯。

“你看我这些外卖餐盒、泡沫盒，以前没人收，现在直接扔在小区的便民回收机里就行，还能按每公斤6角钱给我发‘红包’，一个月下来也不少钱呢。”北京市朝阳区官悦欣园小区的李阿姨对记者说。

北京已有1万多台便民回收机进驻了7600多个小区，能一袋式回收可回收物，24小时自助投放，上线“京彩回收”小程序，能预约上门回收可回收物，明码标价。

中国城市环境卫生协会秘书长刘晶昊指出，下一步，应坚持实事求是的原则，推动分类方法由繁到简，让群众“记得住、分得清、操作便”，从而提高公众的接受度和参与便利性。必须坚持因地制宜、分类指导，不搞“一刀切”，让各地根据自身实际选择适应当地条件的分类模式。

本月，住建部部长倪虹在全国城市生活垃圾分类工作现场会上表示，垃圾分类工作是一项长期性、持续性任务，要在总结经验基础上，坚持因地制宜、与时俱进，扎实推进垃圾分类工作提质增效。要统筹兼顾、稳妥推进垃圾分类方法优化；加快可回收物体系建设，增强可回收物管理质效；优化焚烧处理设施布局，鼓励设施共用共享，更多地区实现原生垃圾“零填埋”。

步入“十五五”，垃圾处理行业正站在从无害化迈向资源化、减量化的拐点。

“十五五”固废治理的核心是从“规模扩张”到“高质量循环”。今年，国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。

未来转型主要从四方面入手：

第一，控制产能、调整布局。淘汰更新那些利用率低、排放超标的焚烧厂。建立跨区域垃圾调配平台，解决城市“缺”垃圾、农村垃圾堆积的问题。

第二，推进垃圾分类和减量。推广扫码投递、积分返现，促进居民从“要我分”变“我要分”。源头限制过度包装和一次性用品，推行绿色包装。尽快实现农村收运全覆盖，杜绝露天倾倒和简易填埋。

第三，推动转型和高值化。从单纯烧垃圾发电转向“城市矿产”。焚烧厂要变成综合处置、资源回收、碳资产一体化的模式。

第四，补齐短板、完善体系。构建全链条闭环，把垃圾收运网和再生资源回收网深度融合，实现分类、回收、利用一体化。建立全程溯源系统，杜绝违规倾倒和掺烧。

未来，垃圾处理的核心是减量化、资源化、无害化统筹推进。全社会需要共同构建一个全链条、闭环式、高值化的现代固废治理体系，这离不开每一个人的参与。唯有如此，美丽中国的建设才能行稳致远。

（新华社北京5月27日电 记者 董雪 王优玲 陈浩明 田晨旭 周颖）

超大规模海上换流站“海风之心”江苏南通正式发运

超大规模海上换流站“海风之心”江苏南通正式发运

5月27日，总重约2.5万吨的超大规模海上换流站“海风之心”在江苏南通振华重装正式发运，将运往广东阳江海上风电场（无人机照片）。

新华社发（许丛军 摄）

激活城市宜居新空间 口袋公园书写城市更新大文章

□新华社记者

推窗见绿、出门进园、行路见荫。在寸土寸金的城市，“见缝插绿”的口袋公园让居民有了随处可及的休憩角落。凭借小巧、灵活、亲民的特质，“口袋公园游”正悄然走红。

孟夏时节，漫步在上海市静安区打造的昌平路“口袋公园带”，一路绿意葱茏，繁花盛开。

“上班午休时间来到这里散散步，看看花木，整个人都松弛下来了。这种‘小确幸’，是大城市里珍贵的礼物。”上海市民董女士说。

土地资源紧缺、人口分布密集，大城市想在钢筋水泥里“挤”出绿色空间，并非易事。注重“精细化”与“共治共享”，上海不仅推出了“口袋公园带”，还将这些空间升级为“家门口的微度假目的地”。

口袋公园服务于民生，在建设的过程中更要听民声。

走进北京市西城区广安门内街道的核桃园社区口袋公园，葱郁的国槐已舒展满冠，浓密的枝叶织成天然凉棚。两年前，这里还是闲置的空地，杂草丛生，堆放着杂物。

为建好口袋公园，核桃园社区工作组走访了周边50余户居民听取建议，有居民提出增设休闲座椅、种植花草，有居民担心建公园会影响旁边夹道的排水……社区“好商量”议事厅组织多轮居民议事会，最终经过近10次修改，确定了为夹道专门铺设独立雨水管线、在墙外修筑排水坡度并加高墙裙做防水处理等方案。

同样是老旧社区，福州市鼓楼区灵响社区也曾面临公共空间紧缺、环境脏乱等问题。听取居民建议后，灵响社区在口袋公园建设中巧妙嵌入了快递货架、智能垃圾分类回收箱等设施。如今，居民在饭后散步、日常休憩时，便能顺路完成快递取件、垃圾投放等生活琐事，生活便利度大大提升。

福州探索建立口袋公园项目建设全过程民意征集机制，将群众诉求贯穿项目谋划、选址、设计各环节，引导群众共建共治共享，让口袋公园更有温度。

口袋公园不止于简单的绿化美化，更注重功能集成与品质提升，从“颜值在线”向“功能全能”全面升级。

午后的沈阳市青年宫口袋公园，绿意盎然、环境整洁，各类童趣游乐设施错落排布，不少家长正陪伴孩子游玩嬉戏。

沈阳立足市民实际生活需求，针对性打造了一批儿童友好型口袋公园。截至2025年底，全市已建成78座儿童友好型口袋公园。

在重庆市大渡口区，多个口袋公园安装了夜间照明、直饮水等设施，部分口袋公园还配备了智能充电座椅、遮阳避雨廊架。

口袋公园不仅要建得好，更要实现长效运营。破解口袋公园运营过程中“有绿无人、养护缺位、业态空置”等难题，一些地方已探索出较为成熟的经验模式。

“政府负责公共区域管养、公益活动统筹，守住公益属性底线；企业主导商业空间运营、特定业态引入和专业化管理。”广州市越秀区林业和园林局有关负责人说，越秀区创新探索“政企联动、多元共治”的可持续运营模式，通过公益和商业运营双轨并行、部分收益专项反哺公园设施维护更新等，形成“以园养园”良性循环，激活街区联动效应。

一些地方在口袋公园中引入多种经营业态，既能“养眼”，也能“生金”。

毗邻武汉长江大桥的汉阳门花园，江风徐徐，草木繁茂。这里不仅是周边市民晨练、休闲的日常去处，更因同名民谣成为众多游客的热门打卡地。去年，这里完成了口袋公园改造，增设了观景平台、休闲座椅、露天茶室。

今年5月，咖啡经营者胡江将移动咖啡车开进了园区。“人流多，商业机会就多。”胡江说。

重庆市大渡口区城市管理局有关负责人介绍，目前全区超三分之一的口袋公园吸引了商业摊位入驻经营，许多公园实现了可持续运营，还能填补周边便民服务空白。

口袋公园已不仅是增绿添景的公共空间，更成为展示城市文化、地域特色的重要载体。

走进福州市晋安区福新东路的松山文化园，两棵古榕树亭亭如盖，以福州古厝“马鞍墙”为原型设计的文化景墙，融入了福州线面、寿山石雕等非遗元素。

“公园所在的后屿片区，曾是福州线面制作、寿山石雕等主要聚集的区域。”福州市绿化管理处副主任林弓天说，希望公园成为可触摸的社区文化展厅，老市民可以借此怀旧，后来者也可以从中读取城市的发展记忆。

城市品质的提升，藏于细微之处、见于民生之间。一个个口袋公园不仅承载着人们对绿色家园、宜居社区的向往，更书写着城市更新的大文章。

“十四五”期间，全国累计打造口袋公园1.8万多个。“十五五”期间，各地将持续推进口袋公园建设。通过精耕细作、创新运营，打造出更多“小而美、小而精、小而活”的城市空间，实现生态效益、社会效益与经济效益共赢。

（新华社北京5月27日电）

6起定点零售药店违法违规使用医保基金典型案例公布

新华社北京5月27日电（记者 彭韵佳）国家医保局5月27日公布6起定点零售药店违法违规使用医保基金典型案例。

这6起典型案例分别是海南省三亚市林和堂医药有限责任公司吉阳区分公司串换套取医保基金案，海南省海口市千方大药房连锁经营有限公司东风分店空刷社会保障卡套取医保基金案，新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市颐仁堂养心和大药房销售“回流药”案，新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市健民康药业有限公司串换药品套取医保基金案，四川省成都市康惠仁堂药店违规留存社会保障卡、协助套取医保基金案，四川省成都市天府新区泰安堂医药连锁公司正兴丽园大药房销售“回流药”案。

目前，这些案件均已移交当地医保部门进一步深入核查处置。

据悉，国家医保局自2026年5月14日起在全国范围内开展定点零售药店违法违规使用医保基金专项飞检。并提示通过倒卖“回流药”、空刷、串换等骗取或套取医保基金，均是违反医疗保障相关法律法规的行为。各定点药店应以案为鉴，严格依法合规经营，坚决杜绝任何形式的医保基金滥用行为。

注销公告

根据国务院《社会团体登记管理条例》，乌兰察布市乡村产业振兴协会统一社会信用代码：51150900MJ260734XJ，2026年5月28日经理事会会议决议解散该协会，并于同日成立了协会清算组，请协会债权人于本公告发布之日起45日内，向本协会清算组申报债权或者确认债务，逾期后果自负。清算组联系人：宿亮宝，联系电话：13284817149。

乌兰察布市乡村产业振兴协会
2026年5月28日

注销公告

根据国务院《社会团体登记管理条例》，乌兰察布市人民政协理论研究会（统一社会信用代码：51150900MJ26061608）于2026年5月21日经会议决定同意注销，并于同日成立了清算组，请本会债权人于本公告发布之日起45日内，向本会清算组申报债权或确认债务，逾期后果自负。

清算组联系人：穆建国，联系电话：0474-8320300

乌兰察布市人民政协理论研究会
2026年5月27日

●地址：乌兰察布市集宁区杜尔伯特西街4号 ●邮编：012000 ●广告热线：0474—8322150 ●广告邮箱：ggxxb2007@163.com ●每份年价460.00元 ●印刷：乌兰察布市融媒体中心印务中心