

为完善自然资源资产管理体制度体系，落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责，促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，处理好高质量发展与高水平保护的关系，以健全自然资源资产产权制度为主线，强化自然资源整体保护，促进自然资源资产高效配置，维护自然资源资产所有者权益，健全自然资源资产管理体制机制，加强监督管理，守牢资源安全底线，为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是：到2030年，自然资源资产管理体制度体系更加健全，履职主体更加明确、资产家底更加清晰、整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善，各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护，自然资源资产管理水平明显提升。到2035年，自然资源资产管理体制机制运转顺畅，系统完备的自然资源资产管理体制度体系全面建立，自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

（一）完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间，完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测，体系化开展海洋综合调查，优化森林草原湿地荒漠调查监测等，全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设，基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价，健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

（二）健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空

完善自然资源资产管理体制度体系的意见

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于

（二〇二六年七月四日）

间监测、确权登记、分等定级估价等成果，定期开展自然资源资产清查，查清实物量、探索核算价值量，摸清自然资源资产底数，理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制，加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资源资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

（三）健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定，依法设立和保护自然资源资产使用权，推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系，明确相应权利内容和行使方式，解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设土地使用权，完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权，健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革，明确各区域和各类取用水户的用水权利边界。

（四）全面推进自然资源和不产统确权登记。深化自然资源确权登记制度改革，推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园（含风景名胜区）等国土空间的统一确权登记，明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果，提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库，推动形成统一产权底板。

四、强化自然资源整体保护

（五）促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用，强化整体保护和合理利用，严守耕地和永久基本农田保护红线，强化生态保护红线底线约束，严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施，推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。（下转第二版）

习近平将出席 2026 世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话

新华社北京7月13日电 外交部发言人13日宣布：2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议将于7月17日至20日在上海举行。国家主席习近平将出席大会开幕式并发表主旨讲话。

《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会在比什凯克举行

新华社比什凯克7月13日电（记者江育林 赵宇）《习近平谈治国理政》第五卷吉尔吉斯斯坦推介会13日在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。与会嘉宾认为，在上海合作组织成立25周年之际，中古两国各界人士以及上合大家庭的代表围绕《习近平谈治国理政》第五卷开展交流研讨具有重要意义。这部重要著作系统阐释了中国式现代化的理论和实践，生动呈现了中国推动构建人类命运共同体的愿景和方案，既是了解中国式现代化、读懂当代中国的权威著作，也为中古两国深化治国理政经验交流，加强发展战略对接提供了重要遵循。吉尔吉斯斯坦前总统奥通巴耶娃指出，构建人类命运共同体理念是习近平主席提出的具有世界影响力的思想和主张，高质量共建“一带一路”为我们带来了新的发展机遇，助力吉尔吉斯斯坦逐步转变为欧亚大陆的重要枢纽。她表示，深入研究中国发展的内在逻辑、治理机制和长期规划，具有重要实践价值。吉尔吉斯斯坦国务秘书科伊奇耶夫在致辞中表示，中国是马克思主义本土化最成功的国家，在将马克思主义与本国国情相结合的道路积累了丰富经验。了解21世纪的马克思主义，应当认真研读习近平主席的著作。阅读《习近平谈治国理政》这部著作，有助于深入思考吉尔吉斯斯坦与中国、与世界的关系，鼓舞我们以务实合作增进文明互鉴、推动发展繁荣。上海合作组织副秘书长朴扬帆说，中国和吉尔吉斯斯坦作为上合组织创始成员国，为“上海五国”机制的建设和发展作出独特贡献。这部重

周凯在凉城县调研

本报讯（记者 卢丹）7月13日，市委书记周凯深入凉城县调研，强调要深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，推动自治区党委“1571”工作部署不断走深走实。在岱海，周凯实地察看生态保护成效，详细了解区域降水、鱼类生存恢复等情况，并开展巡湖工作。他说，要统筹生态环境保护和经济发展，全面抓实抓细岱海水生态综合治理工作，着力稳定岱海水域面积，推动生物多样性稳步提升。在京能集团30万千瓦/120万千瓦

时储能电站，周凯深入了解项目建设运行情况，希望企业充分发挥技术优势，持续拓展新型储能技术产品应用场景。要加强安全教育，把安全生产责任落实到人、到岗。在六苏木镇，周凯深入了解明长城遗址保护情况。他说，要一体抓好长城遗址保护和文旅融合发展，充分挖掘长城遗址的历史文化价值，讲好各民族交往交流交融故事，铸牢中华民族共同体意识。在鸿茅镇怡海社区，周凯与基层工作人员深入交流，详细了解基层治理等情况。他说，要深入学习贯彻

位，不间断、全覆盖巡查除险，全面加强安全管控，严格落实汛期24小时值班和领导带班制度，坚决有力抓好各项防范应对工作，切实维护人民群众生命财产安全。刘海泉先后来到霸王河沿岸和泉玉岭水库，实地检查水草清理、河道疏浚、应急处置和水库库容、设施维护、值班值守等情况，现场研究解决水库安全运行问题。他说，要持续压紧压实河流、水库防汛行政、技术、巡查“三个责任人”责任，时刻保持临战状态，

全天候加强水情监测，加密巡查频次，第一时间处置各类风险隐患，严防河道漫溢、堤防出险造成灾害；要规范水库调度，常态化开展大坝、溢洪道、输水洞、闸门等重点设施巡检，及时除险加固，坚决防止水库超汛限、超负荷带病运行。要强化汛期电力保供，聚焦河道沿线、低洼地段等重点区域，对变电站、输电线路、配电设施开展拉网式隐患排查整治，全力保障电网安全稳定运行。王镇海参加。

刘海泉督导检查防汛减灾工作

本报讯（记者 郝师鹏）7月13日，市委副书记、市长刘海泉在集宁区、察右前旗，督导检查防汛减灾工作。他说，当前正值主汛期，各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示精神，牢固树立和践行正确政绩观，坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，盯紧看牢病险水库、淤地坝、河道险工险段、山洪沟口、涉水路段、尾矿库、城镇内涝点、地质灾害隐患点、陡坡陡崖、涉山涉水景区、网红打卡地等风险点，

长期满负荷运转。但马燕青敏锐意识到，单一冬季爆款难以覆盖全年市场，草原奶食必须打造出适配夏季消费场景的新品，才能真正打通四季销路。确定方向后，马燕青带领厂里经验丰富的老师傅反复调整配方，经过多轮试产和口感改良，最终定型的山楂奶皮雪糕，奶香浓郁、冰爽绵密，其中夹杂软糯山楂果粒，口感层次分明，辨识度极高。产品定型后，乳泉奶食品加工厂同步搭建直播带货渠道，配套全程冷链配送。借助电商直播和冷链物流，这款单品不仅成功打破草原传统奶食“冬旺夏淡”的季节魔咒，更实现全年热销。上

边境线上流动党旗红——记自治区优秀党务工作者钢宝力达

□本报记者 王锦鹏

6月30日，内蒙古自治区优秀党务工作者名单揭晓，四子王旗江岸苏木卫境嘎查党支部副书记钢宝力达名列其中。获此殊荣，牧民们都说：“他当得起。”“党务工作做得好不好，关键要看群众满意不满意。”这是钢宝力达常挂在嘴边的话。8400多平方公里的卫境嘎查，G331国道贯穿其中。在这片广袤的边境草原上，钢宝力达凭借一间边境修车铺、一辆流动救援车，20余年扎根边疆、奔走一线，将小小的修车点打造成服务牧民、守护过往路人的便民党建阵地，以实干担当生动诠释了新时代基层党务工作者的初心与使命。

G331国道四子王旗段，沿途一块块写着钢宝力达救援电话的指示牌格外醒目。只见一块牌子背后，钢宝力达正趴在地上检修皮卡。工具包旁整齐码放着政策宣传册。他一边拧动螺丝，一边用国家通用语言文字给牧民讲解草原医保、医保报销政策。这是他边境流动党务工作的日常，也是钢宝力达深耕基层20余年抓党建、带队伍、促兴边的真实缩影。

作为“国家的孩子”的后代、退伍老兵，钢宝力达1999年入伍、2001年入党，20余年扎根中蒙边境一线。面对牧区地广人稀、牧民逐水草而居、传统党务覆盖难的现实困境，他创新打造“救援+党务”特色党建模式，把流动救援车变成移动党群服务站，以党建凝聚牧民、服务群众、守护边境，以实干让边疆基层党组织根基扎得更牢。

创新党建载体 破解牧区党务“覆盖难”

卫境嘎查边境线长、群众居住分散，集中开会、定点宣讲难以落地。钢宝力达结合自身汽修专长，用二手车打造流动党务救援车，走出了一条有边境牧区特色的党建新路。20余年来，他奔波在160多公里的边境公路上，累计救

党旗在基层一线飘扬

援车辆13800余次，修车间隙就是“草原微党课”现场。

牧民玛希至今记得去年初冬的险情——他在草原深处拉饲料时皮卡爆胎，暮色降临、气温骤降。一通电话后，钢宝力达驱车颠簸一小时赶到，趴在冻硬的草地上更换轮胎，双手冻得青紫。等待修车的间隙，钢宝力达拿出政策手册，逐条讲解饲料补贴、牲畜保险政策。“以前去嘎查办事跑一趟要大半天，现在修车时就能了解惠民政策，这辆救援车就是我们草原上的流动党支部！”玛希由衷感慨。

为打通党群连心通道，钢宝力达坚持双语宣讲，把社保、养老、边境管控条例译成国家通用语言文字。同时，他深挖自身红色成长经历，以都贵玛额吉的嘱托等内容开展红色宣讲，带动嘎查党员、牧民厚植感恩、听党话、跟党走的鲜明底色。支部党员学习参与率常年保持100%，边境群众爱国守边意识持续提升。



建强党员队伍 夯实基层服务“硬实力”

抓党务工作关键在带队伍。钢宝力达牵头组建嘎查党员志愿服务队，以党员骨干为核心，吸纳退伍军人、青年牧民组成助老、助困、护边小分队，构建“支部统筹、党员带头、群众参与”的基层服务体系。

针对牧区群众急难愁盼，服务队常态化上门解难。钢宝力达定期为行动不便的牧民检修电器、运送米面油；针对牧民办证、购药路途遥远等实际困难，他主动代办各类民生事项300余件。看到不少低收入牧民缺乏增收门路，他依托汽修技能开设免费培训，手把手教授维修技术，先后帮助10余名困难牧民掌握谋生手艺、靠修车稳定增收。学员朝贵图说：“钢书记不光教我们手艺，还帮我们对接周边牧民的修车活计，是带着我们致富的党员带头人。”（下转第二版）