

建好城市的“里子”工程——“十五五”开局之年城市地下管网建设观察

□新华社记者 王优玲 马姝瑞 郑世昌

如同城市的“血管”和“神经”，城市地下管网关乎超9.5亿城镇人口的生产生活、宜居宜业、冷暖起居，是衡量城市治理水平的“硬标尺”，更是城市安全底座的重要支撑。

习近平总书记强调，建设城市地下管网是城市的“里子”工程，明确要求“推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造”。

今年4月召开的中共中央政治局会议部署加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。作为“六张网”的重要方面，城市地下管网建设连接千家万户，备受关注、广受期待。

从老旧燃气管道更新换代，到雨污分流系统连片成网；从综合管廊“收纳”千头万绪，到智慧监测“感知”地下脉搏……“十五五”开局之年，建管并重、韧性智能的城市地下管网加速织密织牢，为建设现代化人民城市夯实根基，为推进中国式现代化提供更加可靠的安全支撑。

补齐建设短板 进一步夯实城市“里子”

习近平总书记在2025年7月召开的中央城市工作会议上强调，城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。

城市的安全韧性，很大程度上取决于以城市地下管网为代表的基础设施功能水平。

7月14日，西藏林芝巴吉东路，工人们正在实施雨污管网改造，把雨水管网替换为承插式水泥管，接口处做到严丝合缝、环环相扣；把污水管网升级为球墨铸铁管，使管壁厚实坚韧、耐压抗裂。

“过去地下管网建设标准偏低，雨污合流，平口对接管接头处很脆弱，一旦地基沉降，管道容易错位，旱季时管内污水外渗污染地下水源，雨季时地下水反涌入管，挤占排涝空间。”林芝市城市管理局局长祝东彬指着安装好的管道说，管材升级可显著提升地下管网应对地质变动和水位波动的能力。

供水保障、污水收集、雨水排放、燃气输送、热力供给、通信传输……城市地下管网承担着城市安全稳定运行的多重功能。如果说一条条管道、一栋栋建筑是城市的“面子”，那么过硬的“里子”才是城市抵御风雨的底气。

目前，我国城市地下管网总长度约390万公里，累计建成地下综合管廊约7700公里。“十四五”期间，全国建设改造城市供水、燃气、供热等地下管网100万公里。一张全球规模最大的城市地下管网，为保障城市正常运转、服务人民群众生活打下坚实基础。

同时，我国城市地下管网依然存在突出短板。

从安全形势看，我国城市地下管网普遍存在“年龄大、欠账多”问题。大量管道铺设于20世纪八九十年代，材质老化、腐蚀严重。在极端暴雨天气频发的情况下，城市排水防涝体系面临严峻考验和安全风险。

从供给能力看，部分城市存在管网密度不均、标准参差不齐、系统互通不

够等问题。一些地方老城区管网底数不清，部分新建城区管网配套滞后，不同管线之间的协同融合和智慧调控有待提升。

“城市地下管网是提高城市精细化管理水平和保障城市安全、高效、可持续运行的底层支撑与关键抓手。”在中国城市规划学会地下空间规划分会副主任委员蒋应红看来，管网短板带来燃气泄漏、供水污染、城市内涝等风险，治理好地下管网，就是守护城市安全的底线。

面向“十五五”，城市地下管网建设改造相关目标纳入《城市更新“十五五”规划》主要指标，相关实施任务被列入市政基础设施提升工程，成为城市更新的重要抓手。

建设改造燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，因地制宜推动地下综合管廊建设……一系列部署勾勒出“十五五”期间城市地下管网建设改造新图景。

住房城乡建设部城建司有关负责人表示，“十五五”时期，全国将建设改造城市地下管网约77万公里。

对于供水管网，重点对老化破损的市政配水管网更新改造，提高城市供水的安全保障能力；

对于燃气管网，重点改造材质落后、腐蚀严重的市政管道，消除安全隐患；

对于供热管网，重点实施城镇供热“温暖工程”，加快供热老化管线、低效换热站等更新改造，降低热损失，保障安全运行……

随着“十五五”期间老旧管网的加速更新，城市地下管网将实现迭代升级，进一步筑牢城市安全生命线。

创新路径方法 高质量推进管网建设改造

6月22日，广州市南沙区庆盛枢纽区块东涌大道综合管廊全面完工，廊内全域布设智能监测设备，搭配24小时全自动巡检机器人，实时采集气体浓度、各管线运行状态等数据。依据广州市综合管廊专项规划，到2030年管廊总体规模为564公里，构建“一环N射多区域”架构。

城市地下管网兼具民生工程、发展工程、安全工程三重属性，是构建现代化基础设施体系的关键基石。

“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”习近平总书记的重要论述，为高质量推进城市地下管网建设改造指明方向。

面向未来，城市地下管网建设改造不仅是简单的规模扩张，更是深刻的质量与效益变革——

管网体检评估、摸清家底是前提。住房城乡建设部相关负责人表示，今年全国所有地级及以上城市、县级市均要全面开展城市体检。老旧燃气管网改造完成率、市政管网管线智能化监测管理率等成为重点指标。

长期以来，城市地下管网始终绕不开“问题发现难、定位难、修复难”的痛点，传统修复手段多需大面积开挖。在体检评估的基础上，各地不断创新城市地下管网建设改造模式，进一步提升管网建设改造的精准性与系统性。

在施工组织方面，各地更加注重统

筹协同，着力减少“马路拉链”现象。武汉推行同一片区内供水、排水、污水等不同管网的打包立项、统一施工，将分散工程整合推进。聊城在市政排水及配套设施更新改造中，统筹推进雨水、污水、电力排管、通信排管建设，同步埋设燃气、供热管线。

在修复技术方面，越来越多城市摒弃“开膛破肚”式作业，转向非开挖微创修复。成都借助巡检机器人精准探查病害，用非开挖机器人等智能化手段提升施工效率。常州金坛区城镇污水治理工程一标段，借助局部树脂固化法等非开挖修复技术，最大限度减少对交通的干扰。

在智慧赋能方面，城市地下管网向“可视化”迈进。重庆中心城区构建全域全量数字孪生底座，涉及材质、流向等38类属性，管线走向、埋深、间距等三维矢量数据一目了然。北京在燃气管线领域开展感知新技术试点，安装防泄漏监测“哨兵”等，探索应用瞬态压力波技术对热力直埋管线进行检测……

城市地下管网建设改造是“看不见的工程”。在建设改造实践中，必须不断创新举措，注重分类施策、协同联动，让这项“里子”工程推进得更有效、更加系统。

2023年5月，习近平总书记在河北雄安新区考察时指出，在充分利用地下空间上下功夫，着力打造一个没有“城市病”的未來之城，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。

先地下，后地上。在雄安新区，水、电、气、暖、网等市政管线全部隐入地下综合管廊，先筑牢地下生命线，地上的建筑、道路、景观才依次展开建设。截至目前，雄安新区累计建成综合地下管廊167公里，率先在国内构建起规模化、系统化的地下综合管廊体系。

城市地下管网建设改造，将成为拉动相关投资和产业发展的重要引擎。

近年来，国家发展改革委联合住房城乡建设部，通过超长期特别国债积极支持城市地下管网建设改造，2026年安排排资规模达1930亿元。在“两重”建设中，将继续安排超长期特别国债资金，对城市地下管网建设改造项目予以加力支持。

据预测，“十五五”时期城市地下管网投资将拉动管材制造、智能传感、工程施工、勘察设计等全产业链发展，直接带动上游原材料、中游装备施工、下游智慧监测与运维服务，催生新的经济增长点，带动上下游产业总规模超过5万亿元。

完善数字底座 构建管网运维长效机制

习近平总书记强调，城市管理应该像绣花一样精细。

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市不再只是“长高长壮”，更要“保持血管清洁，让身体更健康”。这意味着，城市地下管网建设改造与运维成为当前城市治理最为基础、紧迫的课题之一。

破题的关键，在于借助现代信息技术对城市地下管网实施全生命周期的精细化管控。全面、准确、动态的管网数据，是精细化管控的基础。

7月2日，记者来到成都金沙遗址路，地下巡检机器人正在3米深的排水管道里行进，身上的摄像头和传感器记下管道沉积、管段接口密封状况等图像数据，并实时回传至后台，经核准后记录至成都市排水管网运维管理系统，让管网“健康档案”动态鲜活。

当前，各地正在积极构建城市地下管网的“数字底座”，以数据驱动跨部门协同联动，逐步覆盖管网建设管理、养护维修、安全监测、应急调度等全流程，推动原本分散的管理力量“握指成拳”。

上海在数据归集上建设全市统一的管线地理信息库，通过数据交汇、普查、跟踪测量等方式，已接入管线数据18万公里。深圳建立“深水管网医院”，依托专家资源库、特色技术库、设备资源库、典型案例库等资源，为城市地下管网提供专业诊断、规范维护、智能保障等综合服务……

从“土方工程”转向“数智基建”，更多城市加快推动城市地下管网监测处置“一盘棋”，通过布设智能监测终端，实现数据24小时实时采集、自动预警、远程管控等，故障响应时间从小时级缩短至分钟级。

6月15日，合肥市城市生命线工程安全运行监测中心内响起警报声，数十公里之外金巢大道附近的两台高频压力计出现异常。

“主干道存在管道爆裂隐患，持续漏水可能掏空路基引发路面塌陷。”监测中心立即发布三级风险预警。次日17时12分，维修完成，警报解除。

走进合肥市城市生命线工程安全运行监测中心，巨大的屏幕上不断跳动密密麻麻的数据。监测中心依托9.2万套前端感知设备，全天候监测分析燃气、热力等8大领域基础设施运行情况，日均处理数据超百亿条，实现对合肥市县两级7316公里地下管网等更加精准的管控。

“城市生命线安全工程借助物联网、云计算、大数据等相关技术，对可能存在的安全隐患早发现、早处置，推动城市安全运行管理从“被动应对”向“主动防控”转变。”清华大学合肥公共安全研究院院长袁宏永说。

2023年5月住房城乡建设部全面启动城市基础设施生命线安全工程工作以来，截至目前，这一工程已在全国140多个城市落地应用，27个省份建成省级监管平台。

住房城乡建设部部长倪虹表示，要加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊，完善建设运维长效管理制度。

按照部署，我国将继续实施城市地下管网智能化建设改造，强化对城市基础设施运行风险的实时监测、动态预警，及早发现和管控风险隐患。展望“十五五”，本轮城市地下管网建设改造将告别“重建设、轻运维”的传统模式，构建更加精准、智慧、高效、安全的全流程体系，推动城市治理效能跃上新台阶。

人民城市人民建，人民城市为人民。

打通城市肌理、连接万家民生，一张覆盖面更广、功能更完善的城市地下管网体系正加速构建，为城市安全韧性运行提供坚实支撑，为中国式现代化建设注入强大动能。

（新华社北京8月10日电）

劳务品牌“金名片”拓宽就业新空间

□新华社记者 李倩薇 熊轩昂 李紫薇

在四川省中江县中江表嫂家政有限公司，创始人袁丽文正手把手指导学员实操母婴护理流程，台下数十名妇女认真记录要点。这里正是家政劳务品牌“中江表嫂”的孵化起点。

目前，“中江表嫂”已在全国建立18个家政服务基地，累计培训7.6万人次，就业遍布北京、上海、拉萨等30多个国内城市及多个海外国家。来自中江县仓山镇的李大姐，通过培训后在上海从事月嫂工作，月收入稳定过万元。“有家乡劳务品牌兜底，岗位统一匹配、服务有标准、工资有保障，干得踏实安心。”李大姐说。

作为劳务输出大省，四川省已累计培育区域特色劳务品牌358个，其中“川字号”省级劳务品牌60个，带动就业超600万人。在家政服务领域，四川已培育“中江表嫂”“资州姐妹”“乐山嘉嫂”等劳务品牌75个，形成了一支专业化、规模化的家政服务大军。

劳务品牌，也正成为人才品牌，为更多年轻人就业创业铺就新路。

在云南省普洱市，咖啡已成为这座城市的新标签。走进普洱咖啡师人才服务中心，学员们正围着操作台学习。统筹标准制定、技能认证、资源整合，该中心正为“普洱咖啡师”这一劳务品牌持续培育人才。

“早年的‘普洱咖啡工’解决的是群众务工、稳定增收等基础问题；全新打造的‘普洱咖啡师’是覆盖种植、烘焙、品鉴、冲煮、营销全链条的复合型专业人才。”普洱市公共就业和人才服务中心主任彭科飞说，当地正以劳务品牌建设为抓手，建立职业标准，输出行业规范，做强咖啡产业。

从“普洱咖啡工”到“普洱咖啡师”，一字之差，见证着劳务品牌的发展变迁。

如今，“普洱咖啡师”不仅是一个职业，更是可以跨区域复制的品牌。听艺普洱咖啡产业有限公司创始人罗银高深耕行业十余年，获评“三星级咖啡师”后，门店经营有了标准化指引，如今他在普洱、拉萨开设20余家连锁店，跨区域拓展市场底气十足。

劳务品牌不仅打开了外出就业的通

道，更让群众在家门口端上了“金饭碗”。

在山西偏关县的长城脚下，“干石山区金牌育林工匠”苏俊正用无人机巡查人工林生长情况。与树打交道近30年的他一开始是挖坑植树当“小工”，如今通过不断学习林业管理技术，开起了规模近20人的园林绿化公司，收入年年攀升。

偏关县土壤贫瘠，自然生态脆弱，近年来，全县将“三北”工程攻坚战作为头号工程，探索绿色发展道路，“干石山区金牌育林工匠”就是该县在此背景下建设的劳务品牌。目前，全县已成立80家林业合作社及70余家园林绿化公司，吸纳就业1600多人，带动群众增收致富。

在全国多地，劳务品牌已成为服务当地产业发展、带动群众就近就业的“金名片”——

四川成都“龙泉车工”劳务品牌服务汽车产业发展，聚焦整车制造、关键零部件加工等环节，带动产业链超10万人次就业；阿坝州“高原玫艺师”劳务品牌带动3700余户农户种植1.5万亩玫瑰，生产玫瑰精油、花茶等深加工产品。

云南文山州通过打造“丘北纺织工”劳务品牌，吸引纺织能手返乡，不仅让群众在家门口实现就业增收，还盘活了闲置校舍、村集体用房等闲置资源。

擦亮劳务品牌，还离不开产训融合的精准发力。当前，各省正大力开展“订单式、定向式”培训，推动劳务品牌从“体力型”向“技能型、专业型、复合型”转变。

以“自贡彩灯工匠”为例，在这一知名劳务品牌辐射支撑下，自贡彩灯已亮相全球80多个国家和地区的500多座城市。

为建强这一劳务品牌，当地推动四川轻工大学彩灯学院与彩灯龙头企业深度合作教融合，构建“中职—专科—本科—研究生”四级培养体系，将传统制灯工艺与现代光影创意设计、项目管理相融合，累计培养彩灯技能人才6万余名，带动超10万名从业者就业。

从四川盆地的劳务大县到黄河中游的沟壑山区，从云贵高原的咖啡种植园到彩灯之乡的产业基地，一个个特色劳务品牌在全国各地蓬勃生长，不仅照亮了劳动者的就业之路，也为区域发展和乡村振兴注入源源不断的活力。

（新华社北京8月10日电）

的各类突发情况。

分类收集、运输、处理单位应当制定突发情况应急预案，并向生活垃圾主管部门备案。

第二十九条 市、旗县级人民政府生活垃圾主管部门应当向社会公布举报和投诉电话、通信地址和电子邮箱，依法处理有关生活垃圾管理方面的举报和投诉。

举报违反生活垃圾管理行为，查证属实的，对举报人给予奖励。

第七章 附 则

第三十条 违反本条例规定的行为，《中华人民共和国生态环境法典》、《内蒙古自治区城乡生活垃圾管理条例》等有关法律、法规已经作出具体处罚规定的，从其规定。

第三十一条 市、旗县级人民政府和负有生活垃圾分类管理职责的部门及其工作人员违法本条例规定，玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十二条

市、旗县级人民政府所在地中心城区以外的苏木乡镇生活垃圾分类管理工作可以参照本条例执行。

第三十三条 本条例自2024年12月1日起施行。

注销公告

根据国务院《社会团体登记管理条例》，乌兰察布市集宁区革命老区建设促进会（统一社会信用代码：51150902MJ26158686），经理事会决议，业务主管单位同意，拟向登记管理机关申请注销登记，现已成立清算组。请债权人自本公告发布之日起45日内，向本组织清算组申报债权或

者确认债务，逾期后果自负。
联系人：王茹，联系电话：15374675616，地址：乌兰察布市集宁区科技文化中心A区8号楼229办公室。**特此公告**
乌兰察布市集宁区革命老区建设促进会
2026年8月11日

注销公告

根据国务院《民办非企业单位登记管理暂行条例》，兴和县五彩豆幼儿园（统一社会信用代码：521509243530909880，2026年7月31日经理事会会议决议，经业务管理部门批准解散该幼儿园，并于同日成立了幼儿园清算组，请幼儿园债权人于本

公告发布之日起45日内，向本幼儿园清算组申报债权或者确认债务，逾期后果自负。清算组联系人：郑之丽，联系电话：13948594902。

兴和县五彩豆幼儿园
2026年7月31日

察右前旗腾飞废渣废物综合处置项目环境影响评价信息公开

一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书方式和途径

查阅纸质报告书的方式和途径：
链接：https://pan.baidu.com/s/1duzE3mToKOhFA-c1B6R7cA?pwd=8tc9 提取码：8tc9

二、征求意见的公众范围

本项目周边的住户、单位

三、公众意见表的网络链接方式：建设项目环评公众意见表下载网址：

链接：https://pan.baidu.com/s/1duzE3mToKOhFA-c1B6R7cA?pwd=8tc9 提取码：8tc9

四、公众提出意见的方式和途径：可选择以下其中一种办法

1. 下载并填写妥公众意见表，发至

邮箱：273995411@qq.com

2. 填写纸质公众意见表并投递意见箱；

建设单位及联系人：贺总 15103429555

五、公众提出意见的起止时间

公众可在本公告发布后10个工作日内，通过邮件、电话、传真等形式向环评单位或建设单位反映意见

和建议

六、建设项目的建设单位和联系方式

建设单位：内蒙古腾飞新材料科技有限责任公司；贺总 15103429555

内蒙古腾飞新材料科技有限责任公司

2026年8月7日

注销公告

公告发布之日起45日内，向本幼儿园清算组申报债权或者确认债务，逾期后果自负。清算组联系人：张晓燕，联系电话：13948443289。

兴和县快乐宝贝幼儿园
2026年7月31日

注销公告

公告发布之日起45日内，向本幼儿园清算组申报债权或者确认债务，逾期后果自负。清算组联系人：薛彦云，联系电话：15848414112。

兴和县华宝幼儿园
2026年7月31日