

以 高 水 平 法 治 守 护 绿 水 青 山

——智库报告解析生态环境法典的中国创新与世界贡献

□新华社记者

在长江之上，曾经难觅踪迹的江豚在实施禁渔后频频现身；在国家公园，近5万名当地居民成为生态管护员；在小兴安岭，生态产品价值实现让百姓“以绿生金”……

法护山河。生态环境持续改善的背后，离不开法律制度的护航。

今年8月15日，在全国生态日到来之际，《中华人民共和国生态环境法典》开始施行。这部法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，将中国生态文明建设的成功实践、制度创新和治理经验上升为法律制度，为促进人与自然和谐共生、实现中华民族永续发展筑牢法治根基。

法典秉承人类命运共同体理念，立足中国国情，也系统回应全人类共同关切，丰富了全球生态环境治理制度体系，为推动共建清洁美丽的地球家园贡献中国智慧和方案。

新华社国家高端智库15日发布《生态环境法典的中国创新与世界贡献》智库报告。报告由习近平生态文明思想研究中心、新华社研究院、习近平法治思想研究中心联合课题组撰写，阐释了生态环境法典蕴含的中国之路、中国之治、中国之理，为世界读懂美丽中国的“绿色密码”提供了一扇窗口。

推进中国生态文明建设全面迈入法治化、体系化治理新阶段

正值暑期旅游旺季，湖北恩施大峡谷的游客络绎不绝。

去年8月14日，恩施大峡谷司法保护基地旅游专线正式揭牌。这条专线打造沉浸式“行走的生态法治课堂”，让游客欣赏生态美景时，也能领会法治在守护绿水青山中的重要作用。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。

智库报告指出，生态环境法典孕育于习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下，诞生于新时代中国特色社会主义生态文明建设和法治建设实践中，是习近平生态文明思想和习近平法治

思想贯通融合、交相辉映的重要结晶，承载着守护美好家园的殷切期望。

生态环境法典的出台既有强烈的现实需求，更有深厚的实践基础。智库报告称，新时代以来，中国坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，用最严格制度最严密法治保护生态环境，推动生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就——

蓝天白云更多，2025年全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度降低到28微克/立方米，中国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

清水绿岸更美，地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例连续两年超90%，长江干流连续6年，黄河干流连续4年全线保持Ⅱ类，母亲河重新焕发勃勃生机。

祖国大地更绿，目前全国森林覆盖率超过25%，中国成为森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。

在生态文明法治建设护航下，中国天更蓝、山更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

智库报告指出，生态环境法典让中华优秀传统文化焕发新的时代光彩，是新时代新征程推进生态文明建设的标志性成果，开启了中国生态文明建设法治化、体系化的新篇章。

武汉大学法学院院长秦天宝表示，智库报告将法典置于中华民族伟大复兴与全球环境治理深刻变革的视角下，既彰显了立足中国的实践自觉，又展现了放眼世界的理论雄心。

助力构建更加科学完备的现代生态环境法治体系

生态环境法典共1242条，约16.6万字，是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，实现了中国生态环境法律制度系统性、整体性、协同性、时效性的整体提升。

智库报告指出，生态环境法典不是对既有生态环境法律的简单汇编，而是一次面向现代生态环境治理的体系化构建。法典以“总则统领、分编支

撑、责任保障”的逻辑体系，把污染防治、生态保护、绿色低碳发展和责任追究等纳入同一制度框架，将党的十八大以来生态文明建设的理论、制度、实践成果以系统集成方式确定下来，使生态环境法律制度体系更为完备。

中国的生态环境法典如何编纂？智库报告指出，生态环境法典编纂，并非对域外经验的简单移植，亦非对传统法典化理论的机械遵循，而是从中国生态环境保护的制度现状与实践需求出发，开创性地探索出一条兼具体系性与开放性、稳定性与适应性的编纂新路。

时代在进步，实践在发展，法律体系必须与时俱进。智库报告认为，生态环境法典既有对中国几十年来生态环境法治建设成熟经验的传承，又将目光聚焦新时代生态文明建设面临的新形势新任务新要求，彰显出植根中国生态文明建设实践的鲜明特质——

生态环境法典以坚定的人民立场，对“家门口”餐饮油烟、恶臭扰民等事关群众切身利益的问题予以回应，体现了以法治力量增进民生福祉的价值立场；以鲜明的绿色导向，开创性设立绿色低碳发展编，把生态优先、节约集约、绿色低碳发展要求融入各项制度安排；以科学的系统观念，统筹协调污染防治、生态保护、绿色低碳发展的法律制度安排，构建多元共治、全过程治理、全链条责任的制度体系。

在生态环境部法规与标准司原司长别涛看来，这份智库报告帮助人们准确理解生态环境法典的中国特质和世界影响，具有重要意义，有助于向世界讲好中国生态环境法治故事。

为全球环境治理贡献中国智慧和方案

地球是人类共同的家园。面对日益复杂化的全球生态危机，没有哪个国家能独善其身。中国颁布实施生态环境法典，以中国智慧回应全人类共同关切，为全球环境治理贡献了系统性法治方案。

智库报告指出，随着系统性、长期性、跨国界的生态环境问题累积，世界

呼唤以更加综合、稳定、权威的法律制度安排提升生态环境治理效能。全球生态环境法治建设需要超越单一领域治理模式，探索统筹历史责任、发展需求与未来风险的系统化法治方案，以解决多重叠加、相互关联的环境问题。

当前，全球可持续发展目标进展缓慢，环境法治约束力不足、执行机制薄弱等问题突出，更新法治理念，摆脱保护和发展的二元对立思维，构建更加成熟有效的法治支撑，才能有效弥合全球环境治理赤字。

智库报告强调，生态环境法典是推动应对生态环境危机的一次创举，为全球可持续发展提供了中国的法治智慧。法典将人与自然生命共同体理念和“绿水青山就是金山银山”的科学论断确立为生态环境法治的重要准则，推动发展与保护协同共进；坚持系统观念，把应对气候变化、保护生物多样性、解决环境污染问题置于同一制度逻辑和法治框架之下，改变了各自为战、各管一摊的治理格局。

多年来，中国坚定履行多项国际环境公约义务，提前实现多项目标。法典进一步整合相关法律法规，对应对气候变化、生物遗传资源惠益分享、危险废物管控等作出规定，构建起覆盖全领域的履约制度体系，确保兑现履约承诺。

智库报告称，法典专设国际合作条款，首次将“国家加强生态环境领域的国际合作”确立为覆盖生态环境全领域的法律要求，将支持环保国际交流合作等纳入统一规范，将合作目标从被动履约升级为主动参与全球环境治理体系建设，使中国推动全球环境治理合作的路径更清晰、执行更有力。

“中国的生态环境法典不仅是中国环境法治发展的重要里程碑，也为全球环境治理提供了具有借鉴意义的制度创新。”克萊恩斯特欧洲环保协会（英国）北京代表处首席代表龙迪表示，报告以独特视角和通俗语言向国际社会展示了生态环境法典核心内容、国际影响和价值贡献，助力全球环境治理法治化进程更好地理解 and 借鉴中国经验。

（新华社北京8月15日电 记者 高敬、李欣、张晓娟、朱文哲）



铭记历史 缅怀先烈

这是8月15日拍摄的卢沟桥和宛平城楼。

今年8月15日是日本宣布无条件投降81周年的日子。人们来到位于北京市丰台区的卢沟桥文化旅游区参观，铭记历史，缅怀先烈。

新华社记者 胡竞文 摄

闻“汛”而动 全力以赴

——各地多措并举筑牢防汛安全屏障

□新华社记者

连日来，受台风及强降雨共同影响，全国多地降雨、大风持续。面临复杂严峻的防汛防台风形势，各地各部门加强对山洪和地质灾害危险区、江河湖库、城市易涝点等隐患排查治理，全力以赴筑牢防汛安全屏障。

严防山洪地灾，强化预警转移

山洪和地质灾害是防汛工作的重点和难点。各地各部门采取针对性预防措施，紧盯风险点、关键时段、重点对象，织牢织密预警叫应和转移避险网络。

“雨太大了，快跟我们走！”8月11日中午，河南平顶山叶县常村镇柴巴村党支部书记张允许浑身湿透，嗓子已喊得沙哑。据了解，叶县常村镇山地丘陵占三分之二，境内有多座水库、坑塘堰坝，防汛任务艰巨。

雨情发生后，全镇38支防汛队伍500余人全员到岗，对老弱病残等特殊群体落实“一对一”结对帮扶机制，同步统筹布局村级安置点37处、宾馆临时安置点9处、镇级集中安置点1处。据统计，本轮强降雨期间，叶县常村镇累计安全转移群众237户674人，实现应转尽转、不漏一人。

受台风“白海豚”影响，沙颍河漯河站流量超过3000立方米/秒，且水位继续上涨，河南省启用了位于舞阳县的泥河注滞洪区。

舞阳县水利局局长孙澎介绍，启用前要确保滞洪区里的群众先迁到安全区域，需要避险转移安置的群众涉及2个乡镇的10个村。12日下午，提前转移了老弱病残等行动不便的群众629人。

8月14日，鄂西北山区风雨渐歇，但湖北省谷城县石花镇水星村党支部书记陈立丝毫不敢懈怠，他翻开厚厚的“防汛抗洪基础台账”，里面详细记录着各类地质灾害隐患点、低洼易涝农户等内容。“要防范随时可能发生的河流崩岸、堰塘溃塌等次生灾害，打足提前量。”他说。

攻坚江河湖库，抓实除险加固

“七下八上”防汛关键期，争取防御“主动权”，强化水库、堤防安全管理至关重要。

安徽黄山市有22座病险水库，是防汛防台风的重点。在受台风“白海豚”影响前，全省大中型水库水位均降至汛限水位以下，120座病险水库空库运行。水利厅水库安全、山洪防御等9个专项工作组24小时运转，科学调度水利工程。

据上海市水务部门介绍，受台风

“白海豚”影响，黄浦江、苏州河水位全线超警，沿线各区重点对薄弱岸段、涉堤在建工程、历史出险段、防汛闸门等开展巡查，累计出动堤防巡查工作人员2562人次，堤防巡查约10502公里。

上海市堤防中心统筹调度4支专业堤防抢险队伍赶赴重点区域，按需调配抽水泵、编织袋、沙石打包机、升降式照明平台等应急抢险物资，支援属地落实应急处置措施。

此轮降雨过程中，湖北省谷城县潭口水库最高水位达到142.97米，超汛限水位3.97米。8月14日夜里，谷城县潭口水库还在泄洪，潭口水库工程管理处主任蒋光耀和同事在大坝来回巡查。

“高水位运行期间，我们差不多两小时巡查一次。巡库不能只看坝顶，还要重点查看背水坡、坝脚。”蒋光耀说，水库已储备好砂石料、编织袋、彩条布，以及木桩等防汛物资，确保发现隐患或者险情能第一时间处置。

治理城市内涝，强化应急联动

连日来，防汛防台风压力持续攀升，各地多部门协调联动，系统施治城市内涝。

8月9日上午，上海市黄浦公园水

文站潮位一度超过4.55米警戒线，市水利中心根据指令启动苏州河高水位防汛应急调度预案，缓解苏州河主干道防汛压力。连日来，各支排水抢险队伍连续作战，全市移动泵车共有118台，每小时可以排20万立方米的积水。

8月10日以来，河南多地遭遇暴雨到大暴雨天气。郑州消防救援机动支队迅速调集45辆救援车辆、750名指战员，携带救援装备4900余件（套），分多路前置至5个地市7个重点点位。

持续强降雨导致平顶山市宝丰县部分低洼路段和道路涵洞出现严重积水，支队调派60名消防救援人员赶赴现场，经11小时连续作业，累计排水5.4万立方米，全力保障群众出行安全和城市正常运转。

走进湖北省襄阳市城市运行管理中心，记者看到襄阳中心城区285个易涝点的实时画面及雨情曲线、河湖水位等数据均可在一块电子屏幕上随时查看。

8月11日8时，平台监测到东门口涵洞积水快速上涨，达到危险阈值，中心确认后立即协调处理。“这里打通了交通流量、环境指标、重点区域实时状况等各类城市运转的数据。”襄阳市城市运行管理中心指挥调度科工作人员郑锋介绍。（新华社北京8月15日电）

□新华社记者 魏玉坤 王春燕

2026年全国生态日主场活动15日在内蒙古呼伦贝尔举办。在主场活动期间，有关部门和地方发布了一系列重要数据、最新成果，作出一系列重要部署，全面展示我国生态文明建设取得的巨大成就，深入谋划“十五五”时期推进生态文明建设的方向路径。

党的十八大以来，我国能耗强度累计降低超过26%，以年均3.4%的能耗增速支撑了年均6.1%的经济增长；与10年前相比，全国重点城市PM2.5平均浓度累计下降56%；推动全球风电和光伏发电成本在过去10年间分别下降超过60%和80%……在主场活动上，国家发展改革委副主任周海兵列举了一组数据，全面展现我国建设成就。

“三北”工程是国家重大战略。国家林业和草原局副局长张利明表示，10年来，国家林业和草原局会同各地各部门实施重点项目544个，年均完成建设任务8000万亩以上，工程区林木覆盖率达成40.76%、可治理沙化土地治理率达67.82%，较2020年分别提高1.13、12.78个百分点。

国家公园是我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的生态空间。张利明说，中国特色国家公园“四梁八柱”基本形成，生态系统质量和旗舰物种数量双提升，首批5个国家公园整合各类自然保护地120余个，藏羚种群数量增至7万余只，野生东北虎由公园建设初期的27只增至72只，野生东北豹由42只增至115只，海南长臂猿种群增至7群44只。

“水利部将水土保持作为巩固提升生态系统碳汇能力的重要途径，为实现碳达峰碳中和目标提供了固碳增汇水利方案。”水利部总规划师于琨洋说，“十四五”时期，国家水土保持重点工程新增水土流失治理面积6.98万平方公里，治理侵蚀沟3.8万条，新建淤地坝（拦沙坝）3879座，综合整治坡耕地400万亩，为稳固土壤碳库、扩大植被碳汇提供了有力支撑。

内蒙古是我国北方重要生态安全屏障。内蒙古自治区发展和改革委员会裘明珠表示，“十四五”期间，全区能耗强度累计下降18%，空气质量持续优于国家二级标准，国考断面实现全面消劣，优良水质比例达到历史最好水平。同时，全力打好“三北”工程重大标志性战役，“十四五”累计完成生态建设任务1.42亿亩。

“十五五”时期是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。“十五五”规划纲要中，“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”单独成篇，要求改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

“保持加强生态文明建设的战略定力，切实增强推动绿色发展的政治自觉、思想自觉、行动自觉，是树立和践行正确政绩观的重要方面。”周海兵表示，新征程上，要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，积极稳妥推进和实现碳达峰，持续改善生态环境质量，深入实施全面节约战略，加快形成绿色生产生活方式，深化绿色发展国际合作，不断厚植中国式现代化的绿色底色。

以法典之名，护锦绣山河。生态环境法典于8月15日起施行，这是中国第二部以“法典”命名的法律，也是世界上首部以“生态环境”命名的法典。

全国人大常委会法制工作委员会立法规划室主任施春风表示，法典植根我国生态环境治理实践，将人民性、系统性、时代性、规范性与开放包容有机统一，构建起源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的全链条法治保障，是一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典。

“法典的生命在于实施，法典的权威也在于实施。”施春风说，要阐释好生态环境法典的新制度新规则，加强生态环境领域执法司法守法工作，严格落实生态环境监督管理体制机制，加快构建中国自主的生态环境法学知识体系，积极阐释中国特色生态环境法治理念、主张和成功实践。

张利明表示，将锚定美丽中国建设总体目标，坚决打好打赢“三北”工程攻坚战。抓好国家公园法贯彻落实，完善相关配套制度，加强生物多样性保护，系统修复生态廊道和整体生态，有序设立新的国家公园。

当前，美丽中国建设全面推进，新型工业化走深向实，对全面推动工业绿色低碳发展提出了新的更高要求。近日，工业和信息化部发布并实施了《工业绿色低碳发展“十五五”规划》，系统谋划“十五五”工业绿色低碳发展工作。

工业和信息化部节能与综合利用司副司长罗晓丽表示，将扎实推进新型工业化，落实碳达峰碳中和重大战略部署，不折不扣完成“十五五”各项目标任务，努力为推动经济社会发展全面绿色转型作出新的更大贡献。

（新华社呼和浩特8月15日电）

南京大屠杀再添新证

新华社南京8月15日电(记者 蒋芳 邱冰清)记者8月15日从“南京永远不会忘记——南京大屠杀史料捐赠与历史记忆传承活动”上获悉，侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆今年上半年新征集文物史料150余件(套)、文献资料100余件(套)，包括侵华日军士兵私人信件、战地明信片、毒气战教育资料、战时新闻报道集等。

此次捐赠的史料中，多份来自青年学子。包括一套侵华日军第16师团士兵石川盛太的私人信件，时间跨度自1937年8月至1939年；一封侵华日军第一一四师团士兵三井茂正写给日本的明信片，记述了1937年12月12日其所属部队进攻南京中华门附近金陵兵工厂的情况；两本侵华日军系统化开展毒气战训练的教育资料。

值得一提的是，石川盛太于1937年12月20日写的信称“前几天，杀了一万多败残兵。”写信时间为南京城陷后一周。这是加害者在屠杀发生时的原始记录，与同部队士兵东史郎日记相互印证。

此外，法国青年马库斯、白士杰与中国青年钟灏松，共同捐赠了一批文献资料。包括861页法国外交部南特外交档案中心的日本侵华相关文献资料，以及《朝日报》《朝日报临时增刊北支事变画报》《朝日报特辑支那战线写真集》等50余本日文书料。

“这些文物史料、文献资料从不同侧面还原侵华日军南京大屠杀等暴行，它们来源不同，相互印证，构成不容否认的证据链。”国家记忆与国际和平研究院研究员孟国祥说。

当日，还举行了第五批南京大屠杀历史记忆传承人上岗仪式。阮泽宇、谢静雯、常灵、罗梦、卡莉·布莱迪、克里斯托夫·赖因哈特，接过历史记忆传承的接力棒。“自2022年以来，纪念馆已先后为五批共44人颁发证书，随着传承队伍不断壮大，南京大屠杀的历史记忆将传递给更广泛的人群。”纪念馆馆长周峰说。

（上接第一版）整套帮扶于6月19日全部办结。王玉柱感激地说：“现在水管彻底修好，不再渗水，等墙面地面干透，一家人就能安心住了。千言万语，道不尽我们对社区的谢意。”

从家门口的就业车间，到小区基础设施提升；从上门帮扶困难群众，到常态化排查化解邻里矛盾——一项项民生举措落地有声。2025年以来，社区累计办结民生实事216件，先后为福泰、休闲天地两个小区新装路灯86盏，增设休闲桌椅40套，实现监控设备全域覆盖、安防无死角。一桩桩实事、一件件暖事，持续提升着辖区居民的幸福感与安全感。

面对“自治区优秀党务工作者”这份荣誉，方文慧倍感振奋，也深感责任在肩。她表示，今后将以荣誉为新起点，牢记初心使命，持续抓实基层党建，做细网格精细化服务；常态化入户走访，及时倾听群众诉求，主动排查化解矛盾，用心用情办好每一件民生琐事；立足岗位担当作为，充分发挥党员先锋模范作用，筑牢基层战斗堡垒，以更扎实的服务，不断提升辖区群众的获得感、幸福感、安全感。