

法治护航平安出行

——聚焦道路交通安全法首次系统性“大修”

□新华社记者 孙鹏程 刘硕

8月25日，道路交通安全法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十四次会议初次审议。

现行道路交通安全法自2004年施行以来，在2007年、2011年、2021年修正了个别条款，此次迎来首次系统性“大修”。

截至今年6月底，全国机动车保有量达4.76亿辆，新能源汽车保有量达4897万辆，机动车驾驶人达5.67亿人。随着道路交通参与者越来越多、交通问题日益复杂多样，立法的脚步也紧跟时代不断前行。

从破解乱停乱放老问题到破题自动驾驶新情况，从治理“盲驾”“醉驾”“飙车”到根治“开门杀”“暴走团”等乱象……此次道交法修订兼顾安全底线与时代需求，坚持问题导向、注重便民利民，旨在通过法治护航，让你我的出行更安全、更放心。

将自动驾驶纳入法治轨道

在出行服务App上勾选“自动驾驶”选项，几分钟后一辆汽车就抵达指定上车点。驾驶座空无一人，方向盘自己转动，平稳丝滑地驶向目的地……这是记者近日在北京亦庄体验无人网约车时的场景。

数据显示，今年以来，我国L2级组合驾驶辅助功能乘用车渗透率达到70.5%，首批L3级有条件自动驾驶车型开始在特定区域上路通行。

顺应我国自动驾驶汽车产业迅速发展形势，道路交通安全法修订草案中设立了“自动驾驶汽车的特别规定”专章，明确规定国家支持自动驾驶汽车安全、有序、规范上路测试、示范应用和行驶。

对于自动驾驶汽车和辅助驾驶功能的定义，修订草案明确，自动驾驶汽车是指在设计运行条件下代替驾驶人持续自动地执行全部动态驾驶任务的汽车；辅助驾驶功能是指在设计运行条件下，辅助驾驶人执行部分动态驾驶任务的功能。

草案规定，未激活自动驾驶功能的

自动驾驶汽车和驾驶仅具备辅助驾驶功能的汽车上路行驶，按照非自动驾驶汽车的规定管理。

对自动驾驶汽车违法如何处理，社会各界高度关注。

草案规定，在自动驾驶功能激活状态下发生道路交通安全违法行为的，由自动驾驶汽车生产企业、进口企业接受处理。自动驾驶汽车生产企业、进口企业认为道路交通安全违法行为与自动驾驶功能无关的，应当承担举证责任。

“道路交通安全法修订首次对自动驾驶进行法律准入，有望解决自动驾驶车辆合法上路通行问题，回应时代、技术需求。”中国人民大学法学院教授王莹表示，修订草案在我国前期道路测试与示范应用、准人和上路通行试点经验的基础上，平衡安全与发展，对自动驾驶汽车准入、通行、事故调查处理、车辆数据处理、保险等作了原则性规定。

“草案关于自动驾驶汽车的规定采取框架性立法方式，面对技术快速迭代和产业开放性进行适度留白，也为未来技术发展和制度完善留出空间。”王莹说。

让“小电驴”跑得更稳更安全

“小电驴”穿梭在大街小巷，成为一些人的主要出行方式。数据显示，截至去年9月，我国电动自行车社会保有量就已达到约3.8亿辆。

便利出行的同时，部分电动自行车闯红灯行、超速行驶，带来安全隐患，亟需法律进一步加强管理、明确边界。

对于社会普遍关注的电动自行车限速问题，草案将电动自行车在非机动车道内行驶时的最高时速，从现行法律规定的不得超过15公里提升至不得超过20公里。

“修订草案作出的限速调整既考虑了电动自行车驾驶人的实际使用需求和期待，又将其控制在一定范围内，在出行效率和安全之间寻求平衡。”天津大学法学院教师胡雨晴说，期待草案在接下来的审议、征求意见过程中进一步聚焦驾驶人、行人等各方考虑，让安全落到实处。

此外，草案新增专门条款，列明驾驶电动自行车的“负面行为清单”：不得有逆向行驶、超速行驶、违反交通信号通行的行为，也不得拨打或者接听手持电话、观看视频等。

此前，北京等地已明确规定骑乘电动自行车须佩戴头盔。此次道路交通安全法修订草案明确要求，电动自行车的驾驶人和乘车人应当按照规定戴安全头盔。

“电动自行车保有量大、路上密集度高，此次修订草案吸收地方先行先试做法成效，明确驾驶行为规范，体现出修法更好维护交通安全的鲜明导向。”北京市京师律师事务所合伙人李飞说。

外卖“小哥”们骑着电动自行车整日奔波，他们的安全骑行，也直接关系到城市道路交通秩序和公共安全。

让“小哥”骑行更安全，草案规定，互联网平台企业应当考虑行驶限速要求、路况、天气等因素，建立完善订单分配、时间预估、路线规划等算法规则；不得利用算法、平台规则等，强迫、纵容、默许其从业人员违反道路交通安全法、法规驾驶机动车、电动自行车。在专家看来，这有助于推动数字法治的良好善治，不让骑手在冰冷的倒计时中“奔走”。

对“盲驾”“飙车”等顽疾治理更严格

车轮飞转，车流如织。今年上半年，全国新注册登记机动车1581万辆，其中摩托车新注册登记511万辆。车辆日益增多，交通形势也更趋复杂。

开车刷手机“盲驾”，把马路当赛道“飙车”……修订草案回应社会关切热点，进一步完善相关治理举措。

开车刷视频、打电话，稍有不慎就可能酿成严重事故。草案规定，对拨打或者接听手持电话、观看视频等妨碍安全驾驶行为并造成交通事故或者其他严重后果的，处200元以上500元以下罚款，可以并处暂扣三个月机动车驾驶证。

相较于现行道路交通安全法，修订草案中新增对“飙车”行为的处罚措施。草案规定，驾驶机动车追逐竞驶的，处暂扣6个月机动车驾驶证，并处1000元以上2000元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

的，依法追究刑事责任，吊销机动车驾驶证，五年内不得申领机动车驾驶证。

同时，草案新增了对“毒驾”行为的处罚规则，规定吸食、注射毒品后驾驶机动车的，处10日以上15日以下行政拘留，并处2000元以上5000元以下罚款，吊销机动车驾驶证，五年内不得申领机动车驾驶证。

厦门大学法学院副教授刘炯说，此次修订针对当前容易诱发事故的风险隐患作出规定，旨在让驾驶人的关注点回到驾驶行为本身和路面上，更好落实安全驾驶责任。

管住“开门杀”“僵尸车”“暴走团”

“开门杀”猝不及防、“僵尸车”长期霸位、“暴走团”任性占道……这些行为扰乱交通秩序，成为困扰人们出行的闹心事儿。

草案明确了预防“开门杀”的措施——开车车门时，机动车驾驶人、乘车人应当注意观察，驾驶人应当提醒乘车人注意安全。

整治长期占道停放的“僵尸车”——草案明确，禁止在道路上停放废弃机动车，即停放超过120日并且根据其位置、状态等情况，有合理理由认定已被弃置的机动车。

进一步规范“暴走团”——针对一些人群占据道路资源开展锻炼等活动，破坏正常交通秩序的行为，草案规定，未经许可，任何单位或者个人不得占用道路从事非交通活动。公安机关交通管理部门发现违法占用道路从事文化娱乐、体育健身等非交通活动的，应当及时劝阻、制止或者依法处理。

“将‘开门杀’‘僵尸车’‘暴走团’等交通乱象整治举措上升为法律规定，有助于推动交通治理从事后处置转向事前预防。”中国人民公安大学交通管理学院教师封蔚然说，此次修订既有助于提升治理效率，也有利于交通参与者明确行为边界。

良法是善治之基。人们期待，道路交通安全法修订广纳民意，广聚民智，更好回应社会关切，用更有力度、更有温度的法律守护每个人平安出行。

(新华社北京8月25日电)



关注——为求职者提供多元选择

8月24日，在河北省石家庄市高邑县中韩镇一家花卉种植基地，直播培训师(右二)指导学员进行蝴蝶兰网络直播销售。

正值暑期，各地结合就业市场需求和劳动力特点，推出政策宣传、就业培训、线上线下招聘、搭建求职信息平台等举措，提前预热“金九银十”招聘旺季。

新华社发(梁子栋摄)

努力实现“十五五”良好开局

——从计划执行报告看下半年经济工作重点

□新华社记者 魏玉坤

受国务院委托，国家发展改革委副主任王昌林25日向全国人大常委会报告今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。

王昌林在报告中介绍，上半年国内生产总值(GDP)同比增长4.7%，增量达3.6万亿元，为5年来同期最高水平。从目前掌握的经济社会发展相关数据以及各方面了解的情况看，计划执行情况总体较好。经济增长、就业、物价、外贸进出口等指标符合预期，市场消费、居民收入等指标稳定增长。财政金融、社会保障、生态环境、粮食产量等指标进展顺利。

这份国务院于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告分析指出，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和

基本趋势没有改变，完全有条件、有能力、有信心、有底气克服发展中的各种风险挑战。要坚定信心、迎难而上，用好各种机遇和优势，推动高质量发展行稳致远。

王昌林表示，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，坚持深化改革开放，加快推动新旧动能转换，实施好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分发挥各项存量政策效能，及时谋划出台务实管用的增量政策，加大逆周期调节力度，加力扩大内需、优化供给，切实保障和改善民生，增强发展动力、激发社会活力，推动经济持续向好，努力做好发展，努力实现“十五五”良好开局。

在围绕落实“十五五”规划发力提

效实施宏观政策方面，报告指出，实施好更加积极的财政政策，加快财政支出和债券资金使用进度，有力推进“两重”建设和“两新”工作。兜牢基层“三保”底线。实施好适度宽松的货币政策，综合运用并适时调整货币政策工具，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。优化实施财政金融协同促内需政策。增强宏观政策取向一致性，健全预期管理引导工作机制。

在以更大力度激发释放内需潜力方面，报告指出，制定扩大内需战略实施方案。适应不同群体消费需求扩大优质供给，引导人工智能手机、智能体服务等新兴消费，挖掘服务消费潜力，优化文化演艺、旅游服务、体育赛事等领域管理政策，进一步扩大入境消费。加快实施“十五五”规划确定的重大项目，扎实推进“六张网”规划建设。加快新型政策性金融工具资金投放使用，支

持扩大民间投资。

在创新引领现代化产业体系建设方面，报告指出，加强对基础研究的长期稳定支持，深入实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理体系。积极推动前沿技术突破和未来产业发展，着力打造新兴支柱产业，持续推动传统产业改造升级。深入贯彻全国服务大会会议精神，实施服务业扩能提质行动，制定出台加强服务业国家标准建设行动方案。

王昌林表示，做好下半年经济工作，任务艰巨繁重。我们要全面贯彻落实党的二十届三中全会全会精神，切实运用好树立和践行正确政绩观学习教育成果，自觉接受全国人大及其常委会的监督指导，履职尽责、真抓实干，高质量完成全年经济社会发展目标任务，实现“十五五”良好开局。

(新华社北京8月25日电)

□新华社评论员

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。习近平总书记近日就树立和践行正确政绩观学习教育作出重要指示，对学习教育和成效给予充分肯定，对巩固拓展学习教育成果、建立树立和践行正确政绩观长效机制提出明确要求，强调树立和践行正确政绩观是一项长期任务，必须久久为功，为持续推动各级组织和广大党员、干部立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干指明了前进方向、提供了重要遵循。

党的十八大以来，针对一个时期党的建设中的重要问题、紧迫问题，在全党组织开展学习教育活动，已经成为党的建设一项重要制度性安排。这次学习教育，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，坚持把理论学习贯穿始终，真查实改政绩观偏差问题，着眼务实管用立好制度规矩，以严实作风一抓到底，取得明显成效，达到了预期目的。学习教育开展以来，各级党组织扛牢责任，一体推进学查改，推动广大党员、干部深化了对正确政绩观的认识和理解，有效解决了一批政绩观偏差突出问题，实实在在地加强了党性锻炼，进一步规范了各级领导干部从政行为，为地方各级领导班子换届打下了良好思想政治基础，有力促进了“十五五”开局起步各项工作。这次学习教育坚持守正创新、简约务实，丰富了思想引领、真查实改、以上率下、标本兼治、服务中心等经验，进一步深化了对党内集中教育的规律性认识。

树立和践行正确政绩观贵在持久、成于恒笃，是党员、干部的终身课题。这次学习教育目前已基本结束。巩固拓展学习教育成果，要经常性开展政绩观教育。思想上松一寸，行动上就会散一尺。要坚持不懈强化党的创新理论武装，深入学习贯彻习近平党建思想和习近平总书记重要指示精神，真正在思想上解决“入党为什么，当‘官’干什么，身后留什么”的问题，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，不断增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要重点抓好对地方党政正职、新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育培训，强化示范引领和反面警示，引导党员、干部始终以正确政绩观担当作为、履职尽责。

问题是时代的声音，也是工作的导向。巩固拓展学习教育成果，要坚持常态化查改问题。树立和践行正确政绩观，必须坚持问题导向，奔着问题去，盯着问题改，敢于动真碰硬，善于攻坚克难。对需要长期整改的政绩观偏差突出问题盯紧不放、跟踪问效，深化新官不理旧账整改整治。结合巡视巡察、审计监督、统计监督等精准发现问题，增强针对性和穿透力，扎实推动整改。要坚持实事求是，是什么问题就解决什么问题，有多少问题就解决多少问题、问题该用什么方法解决就用什么方法解决，边查边改、立行立改，切实把学习成效转化为推动高质量发展的实效。

巩固拓展学习教育成果，要用好考核指挥棒。考核指向引领行为取向，用人导向关乎干事方向。要完善差异化考核评价体系，精简优化考核指标，提高考评针对性和科学性，防止出现“数字出官、官出数字”的恶性循环。要树立重实干重实绩的选人用人导向，让敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部受到重用，让那些做表面文章、搞劳民伤财的干部，不仅捞不到好处，而且受到批评和惩处，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

巩固拓展学习教育成果，要加强政绩观行为的管理监督。政绩观出现偏差，往往与权力失范、权力滥用等紧密关联，必须加强制度治权、依规用权，更加科学有效地把权力关进制度笼子，防止任性用权。要严格执行民主集中制，完善领导班子议事决策规则，不断提高决策质量水平。要加强日常管理监督，对领导干部定期谈话提醒，及时发现并纠正苗头性倾向性问题，抓典型抓现行抓通报，保持强力震慑，让党员、干部心有所畏、言有所戒、行有所止。要压实政治责任，抓好学习教育“回头看”，强化督促检查，有效传导压力，层层推动落实。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。这次学习教育不是终点而是新的起点。新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平党建思想和习近平总书记重要指示精神，奋发有为干实事，久久为功见真章，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(新华社北京8月25日电)

以文兴业 看文化产品和服务提质“成绩单”

□新华社记者 徐壮

“质”在兴业，文化赋能更强了。

从“跟着电影去旅行”“跟着演唱会去旅行”蔚然成风，到夜间经济、票根经济欣欣向荣，再到特色产业、乡村旅游带动大量农民致富增收，文化赋能经济社会发展之势愈加彰显。

2025年，文化及相关产业实现营业收入20.83万亿元，同比增长8.8%，实现利润总额1.9万亿元，盈利能力稳步提升；全国居民人均教育文化娱乐消费支出增长9.4%，占人均消费支出的比重达11.8%。文化产业规模持续壮大，有力拉动内需、促进就业、提振信心。

“质”在海外，文化交流更广了。

当“Becoming Chinese(成为中国人)”升级为“Chinamaxxing(极致中国化)”，中华文化国际影响力与日俱增。放眼海外，武术、民乐、中医等传统文化广泛传播，网文、网游、网剧、潮玩等文化产品和服务加速出海。

数据显示，2025年，我国文化产品进出口总额1434亿美元，文化产品和服务出海主体持续壮大，国际影响力不断提升。

“在取得显著成效的同时，我们也清醒认识到，当前文化产品和服务质量与人民群众期待、行业高质量发展要求相比还有一定差距。”报告同时指出了四个“进一步”：体制机制建设有待进一步提升，监管治理质效有待进一步提高，文化贸易实力有待进一步增强。

对此，孙业礼表示，下一步，将完善体制机制和保障体系，持续增强优质产品供给能力，多措并举合力提升服务质量，强化科技应用促进文化创新、推动中华文化更好走向世界。

“坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推出更高品质、更受群众喜爱的文化产品，提供更加精细化、更具体验感的文化服务，更好满足人民美好生活需要。”展望报告的期许，一个量更多、质更优、体验更佳的文化市场，人们拭目以待。(新华社北京8月25日电)