中共中央办公厅国务院办公厅关于推动科技创新和产业创新深度融合的意见

为推动科技创新和产业创新深度融合，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入实施创新驱动发展战略，以发展新质生产力、建设现代化产业体系为目标，以构建企业主导、各主体协同的产学研融通创新体系为重点，推动全链条贯通、全领域覆盖、全要素融通、全方位保障，形成科技创新和产业创新互融共促新格局，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，为加快高水平科技自立自强、实现高质量发展、建设社会主义现代化强国提供支撑。

工作中要做到：坚持准确把握科技革命和产业变革新趋势新特点，加强系统谋划和一体推进；坚持统筹科技供给和需求牵引，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链；坚持强化企业创新主体地位，完善激励创新的市场机制，推动创新资源向企业集聚；坚持以改革激发创新活力，坚决破除阻碍科技创新和产业创新深度融合发展的思想观念和制度障碍。

二、促进创新链产业链无缝对接

（一）健全创新统筹机制。发挥新型举国体制优势，强化科技创新和产业创新战略规划、重大任务、政策措施的统筹协调。按照“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”要求，在重点前沿领域统筹科技和产业发展重大政策、重大工程、重大项目。加强科技、产业、金融、教育、人才等政策协同。面向地方、行业开展科技创新和产业创新深度融合监测评估，把科技创新引领产业发展和产业创新水平作为重点内容。

（二）改革任务组织模式。强化国家科技计划项目的产业应用导向，常态化征集企业需求，在指南编制、立项评审、项目验收中，合理增加来自企业和创业投资机构的专家数量，推动科技界、产业界、用户等多方参与。健全企业牵头项目的管理规定，完善“揭榜挂帅”、“业主制”等组织方式和“里程碑”管理、分阶段拨款等资助方式。健全“应用考核技术、市场考核产品”的项目验收机制，加强研发目标和产业化目标一体考核。推动国家重大工程和产业发展专项同步部署科研任务，明确科技创新目标，健全组织实施机制。

（三）畅通科技成果转化途径。健全研用一体的成果转化应用机制，产业应用目标明确的国家科技计划项目，原则上由企业牵头实施并主导成果转化。支持高校、科研院所设立技术转移机构或岗位，强化知识产权、创业孵化、科技金融等专业化服务，通过技术转让、许可、作价投资等方式加快成果应用。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革，鼓励科技成果完成人全过程参与成果转化，引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。健全全国一体化技术市场，促进专业化市场化技术转移机构发展，加强技术经理人队伍建设。

（四）强化场景驱动创新。实施新技术新产品新场景应用示范行动，加大场景培育和开放力度。支持地方在政务服务、智慧城市、乡村建设等领域加大应用场景建设和开放力度，加强技术、场景等供需信息汇集发布。强化场景开放协同共享。

三、以高质量科技供给支撑现代化产业体系建设

（五）以关键核心技术突破提升产业链自主可控水平。推动集成电路、工业母机、高端仪器、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关等工程，聚焦重点领域薄弱环节，强化基础零部件及基础元器件攻关，突破关键基础软件，攻克关键基础材料，加强先进基础工艺和产业技术基础研发。

（六）以原创性颠覆性科技创新培育壮大新兴产业和未来产业。加强基础理论研究和底层技术研发，开展颠覆性技术挖掘甄别，加速科学发现和技术突破。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，着力打造新兴支柱产业。推动低空经济健康有序发展。在量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等前沿领域，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，加快推进前沿技术产业化商业化，培育形成未来产业。

（七）以先进技术改造提升传统产业。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，加速工业互联网创新发展，促进数字经济和实体经济深度融合，推动制造业智能化、绿色化、融合化发展。加强种业、农机装备等科研攻关，加快农业科技成果推广应用。构建全产业链科技服务体系，促进科技服务业优质高效发展。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能全方位赋能千行百业。

四、加强企业主导的产学研融通创新

（八）全面增强企业创新能力。完善企业常态化参与国家科技和产业发展战略、规划、政策制定机制。推动国家自然科学基金试点向民营企业开放，扩大企业创新发展联合基金范围和规模。鼓励国有企业加快建立独立核算、免于增值保值考核、容错纠错的研发准备金制度。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。支持企业牵头建设科技创新平台基地。完善国家重大科技基础设施、大型科研仪器、国家科学数据中心等向企业开放制度。加大各类科技人才计划对企业的支持力度，加强企业博士后工作站建设。

（九）加快培育壮大科技企业。优化科技领军企业培育机制。支持高新技术企业发展。完善科技型中小企业及专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业培优机制。加快培育科技型初创企业，完善创业孵化、投融资等服务保障。深化大中小企业、产业链上下游企业融通创新，引导大企业向中小企业开放研发平台、应用场景和供应链，先试首用中小企业创新产品。

（十）加强创新主体协同联动。支持科技领军企业发挥创新链产业链链长作用，牵头组建创新联合体，增强体系化科技攻关能力。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学加强与科技领军企业合作，注重从产业需求中凝练科学问题，强化战略性前瞻性技术攻关。鼓励企业参与高校、科研院所科研活动和人才培养。支持企业与其他创新主体共建研发机构、共设科研项目。

五、提高创新资源统筹配置效能

（十一）促进科技、产业、金融良性循环。构建与科技企业全生命周期融资需求相适应的科技金融体系。发挥国家创业投资引导基金作用。政府出资的创业投资基金和国有资本创业投资基金强化投早、投小、投长期、投硬科技，健全长周期考核、差异化监管和退出机制。推广“创新积分制”，强化对科技型中小企业创新能力的量化评估。高质量建设债券市场“科技板”。建立科技保险政策体系。

（十二）加强人才协同培养和使用。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，完善科技、产业部门等多方参与的学科设置调整机制。推广校企联合、工学交替和“双导师制”。完善高校、科研院所科研人员选派挂职、兼职和离岗创业政策，推广科技特派员等模式。支持高校、科研院所聘请企业创新人才担任产业导师、产业教授。支持青年科技人才创新创业，大力培育科技型企业家。

（十三）建设融合创新平台。统筹布局国家新兴产业创新中心、国家产业技术工程化中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心等，强化重点产业关键共性技术供给。建设概念验证中心、中试验证平台，为新技术新产品产业化应用提供服务。支持转制科研院所建设产业技术研究院等共性技术平台。支持地方规范发展新型研发机构，面向产业加强共性技术研发应用。

六、营造深度融合的良好生态

（十四）健全激励创新的市场环境。破除不合理限制创新产品进入市场的制度障碍，在新业态新领域开展放宽市场准入试点，探索开展承诺即入制。加强新技术应用监管，探索“沙盒监管”方式。推动健全人工智能、生物技术等前沿领域法律法规，完善科技伦理制度规范。

（十五）加强知识产权保护、运用和技术标准建设。强化商业秘密和新业态新领域知识产权保护，在产学研合作、科技成果转化中健全利益共享、风险共担机制。全面实施专利开放许可制度。加强国家重大科技项目专利布局。强化国家重大科技项目标准布局，统筹设置标准研究任务和考核目标。全面加强前沿领域国家标准、国际标准研制和预标准研究。推动企业标准、团体标准提质增效。

（十六）完善创新激励和评价政策。健全创新活动全链条政策体系，落实科技创新税收优惠等政策。健全科技成果转化、创业投资等方面尽职免责机制，探索建立负面清单。完善国有企业分类考核评价体系，提高企业与高校、科研院所等联合研发费用视同利润加回的比例。将产学研合作、科技成果转化成效等作为高水平研究型大学、科研院所评估和科研人员评价的重要内容。

七、拓展深度融合的发展空间

（十七）支持地方开展深度融合先行先试。加强对地方科技和产业布局的宏观指导，引导各地立足禀赋优势锻造科技长板和产业特色。加强央地协同，健全中央与地方科技投入共担、重大任务联动实施机制。完善区域创新体系，加强跨区域协同创新。统筹发展各类科技创新和产业创新功能区，推动国家高新技术产业开发区、国家自主创新示范区等开展政策先行先试。推动国际科技创新中心、区域科技创新中心和有条件的地方开展科技创新和产业创新深度融合发展改革试点，深入实施激发产业创新活力专项行动，建设富有活力的创新城市，打造原始创新策源地。

八、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实。

（新华社北京10月21日电）

统筹高质量发展和高水平保护 坚定不移走生态优先绿色发展之路

因地制宜走好高质量发展之路

□内蒙古日报评论员

高质量发展是新时代的硬道理。习近平总书记在乌兰察布市考察时强调：“新征程上，各地区要按照党中央战略决策和规划部署，树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，紧跟时代潮流、抢抓发展机遇，立足自身条件、发挥比较优势，因地制宜推动高质量发展。”习近平总书记的重要讲话重要指示，为自治区各项事业发展进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。

胸怀全局方能找准定位。以习近平同志为核心的党中央为内蒙古精准把脉、定向领航，明确赋予建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务。这次考察期间，总书记对我区算力产业发展提出明确要求，强调注重“算电协同”、“算水协同”。从“头顶有风光、脚下有煤炭、手中有电网”的资源禀赋，到国家“东数西算”工程八大枢纽节点之一的战略布局，内蒙古的生动实践说明，我们在谋划和推动高质量发展时，首先要将自身置于党中央战略决策和规划部署中去考量，在大局中定位、在大势中谋划，坚定把国家战略部署与自身禀赋优势高效融通，就能将比较优势转化为发展胜势。

立足实际方能各展其长。内蒙古横跨三北、幅员辽阔，东中西部和12个盟市之间的资源禀赋、产业基础、发展层次各不相同。因地制宜的核心，就是承认差异、尊重差异，在差异中找到“最优解”，杜绝罔顾自身发展条件的盲目跟风，避免“解决一个问题，留下十个遗憾”的急功近利，防止把因地制宜异化为随意变通。各级各地要立足自身实际、充分发挥比较优势，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，在全区高质量发展大局中各安其位、各展其长，既为一域争光，也为全区添彩。

校准政绩观方能行稳致远。因地制宜，检验的是发展观，也是政绩观。是追求短期显绩，还是甘于打基础利长远？是盯着考核指标“一刀切”，还是从实际出发“一把钥匙开一把锁”？不同的选择折射出不同的政绩观。只有牢固树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，才能确保高质量发展不偏向、不走样。各级各地要坚持为民发展、务实发展、长远发展，摒弃政绩冲动，以“功成不必在我，功成必定有我”的胸怀，一锤接着一锤敲、一任接着一任干。

坚持和加强党的全面领导和党的建设是各项事业发展的根本保证，也是高质量发展的必然要求。全区各级各地要一步不停歇、半步不退让地把全面从严治党推向纵深，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把力量和资源聚集起来、协同起来，步调一致向前进，形成推动我区高质量发展的强大合力，沉着应对各种挑战。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。全区上下要牢记嘱托、感恩奋进，以钉钉子精神将习近平总书记在乌兰察布市考察时的重要讲话重要指示精神落实落细，以实干实绩书写内蒙古高质量发展的未来。

习近平总书记心中的伟大远征

（上接第五版）

（五）

国产大飞机，承载几代人的强国梦。

“中国大飞机事业万里长征走了又一步，我们一定要有自己的大飞机！”2014年5月，习近平总书记在上海考察期间，登上C919大型客机展示样机，对国产大飞机事业寄予厚望：“中国飞机制造业走过了一段艰难、坎坷、曲折的历程，现在是而今迈步从头越，势头很好，开局很好……”

2026年8月，C919开通首条国际航线，中国的大飞机飞向更加辽远的云天。

昔日，革命壮举惊天动地，而今，大国梦想气冲霄汉。今日之中国，已进入基本实现社会主义现代化的关键时期，阔步踏上更加壮阔的征程。

“长征永远在路上。”这是历史的昭示，也是时代的必然。

从在党的十九大报告中，号召“奋力走好新时代的长征路”，到党的二十大后同中外记者见面，表示“新征程是充满光荣和梦想的远征”……习近平总书记引领新时代中国共产党人不忘初心、赓续奋斗，重整行装再出发。

2016年4月，习近平总书记来到安徽凤阳小岗村，重温当年18户村民签订大包干契约的情景，一席话十分坚定：“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。今天在这里重温改革，就是要坚持党的基本路线一百年不动摇，改革开放不停步，续写新的篇章。”

同年10月，纪念红军长征胜利80周年大会，习近平总书记强调：“今天的长征同当年的红军长征相比，同改革开放以来我们已经走过的新长征之路相比，虽然在环境、条件、任务、力量等方面有一些差异甚至有很大不同，但都是具有开创性、艰巨性、复杂性的事业。”

实现伟大理想，没有平坦的大道可走。什么是路？就是从没路的地方践踏出来的，从只有荆棘的地方开辟出来的。

这些年来，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……在波澜壮阔的伟大斗争中闯关夺隘，正印证那句话，“有困难、有风险、有危机、有曲折，都不可怕”“一旦战胜了，就会峰回路转，光明在前”。

每一代人有每一代人的长征路，每一代人都要走好自己的长征路。

也是在2016年，年轻的黄文秀研究生毕业，毅然选择回到自己的家乡革命老区广西百色。积极响应组织号召，黄文秀深入基层担任驻村第一书记，一年间奔波的车程增加了两万五千公里，她写下这样的文字——“我心中的长征”。

2019年，黄文秀因公殉职。习近平总书记作出重要指示，强调广大党员干部和青年同志要以黄文秀同志为榜样，不忘初心、牢记使命，勇于担当、甘于奉献，在新时代的长征路上做出新的更大贡献。

一切伟大成就都是不懈奋斗的结果，一切伟大事业都需要在接续奋斗中继往开来。

中国式现代化，是前无古人的伟大事业，没有先例可循，绝非一马平川，前进道路上还有“娄山关”“腊子口”，还有“雪山”“草地”，唯有逢山开路、遇水搭桥，快马加鞭未下鞍。

红军不怕远征难，万水千山只等闲。

2019年，习近平总书记来到江西考察，重温红军长征的光辉历史，回首来路、眺望前路，语气坚定：“未来70年，关键是未来30年。这正好是我们实现‘两个一百年’奋斗目标的时间。只要我们保持坚定理想信念和坚强革命意志，就能把一个个坎都迈过去，什么陷阱啊，什么围追堵截啊，什么封锁线啊，把它们通通抛在身后！”

历史长河奔涌不息，精神火炬代代相传。

长征留给我们最可宝贵的精神财富，就是中国共产党人和红军将士用生命和热血铸就的伟大长征精神。

伟大长征精神，作为中国共产党人红色基因和精神族谱的重要组成部分，已经深深融入中华民族的血脉和灵魂，成为社会主义核心价值观的丰富滋养，成为鼓舞和激励中国人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利的强大精神动力。

“我们这么大一个国家，就应该有雄心壮志。”漫漫世纪征程，志在千秋伟业，习近平总书记豪迈宣示——

“现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。我们这一代人，继承了前人的事业，进行着今天的奋斗，更要开辟明天的道路。”

惟其艰巨，所以伟大；惟其艰巨，更显荣光。

（新华社北京10月21日电 记者 朱基钗 黄玥 吴光于 张研 严赋憬 胡梦雪）

长征落脚点 红色热土展新颜

赓续长征精神 奋进复兴征程

□新华社记者 陈钢 郑昕 陈晨

金秋十月，黄土高原层林尽染。从空中俯瞰，陕西省延安市吴起县楼宇错落有致，街巷车流不息。

这座生机勃勃的高原县城，正是1935年10月19日中央红军主力长征落脚的吴起镇所在地。91年前，中央红军主力在这里结束二万五千里长征。如今，一座庄严的中央红军长征胜利纪念碑高耸于县城的胜利山上，很多参观者奔赴吴起，登胜利山、忆长征史，在丰碑前缅怀先烈、体悟初心。

红军在陕北播下的理想信念火种，早已在这片热土生根发芽。从革命旧址保护利用，到黄土高原生态治理，再到群众生活持续改善，老区干部群众把伟大长征精神写进山乡巨变。

守好红色家底

“走长征路、吃农家饭、听信仰课，这样的‘课堂’令人难忘！”在延安市甘泉县的长征历史步道上，一位来自新疆的学员一边攀爬，一边感慨。

这条步道以1935年中央红军在甘泉的行军线路为主线，是长征国家文化公园（陕西段）的标志性工程之一。甘泉县文旅局局长郭毅介绍，步道串联起雪地讲话旧址、下寺湾毛泽东旧居等，将旧址保护、红色文化传承与产业振兴有机融合，投用2年来，已接待干部培训和研学团队5万余人次，带动沿线50余户村民户均年增收2万元以上。

延安境内现存长征题材纪念设施和遗址148处，是一笔厚重的红色家底。延安市文旅局数据显示，今年国庆长假期间，延安文博开放单位累计接待参观者77.38万人次，同比增长27.3%，长征旧址参观者数量增长明显。

在延安，关于长征的记忆可听、可看、可感。陕甘支队到达吴起展示园等10个项目被列入长征国家文化公园（陕西段）相关重点项目库，红色主题秀《延安 延安》、历史舞台剧《延安保育院》等红色演艺火热出圈……当地还培养“小小讲解员”队伍，举办“到延安去·三秦学子圣地行”等红色研学活动，让广大学子在追寻红军足迹中体悟初心使命。

革命圣地的“绿色长征”

“过去这山上，连棵树都难找。现在你看，满山都是！”吴起县南沟村党支部书记匡晓峰指着远处的林带，讲述着家乡的变化。

吴起，是中央红军长征胜利落脚点，也曾是陕北土地最贫瘠、生态最脆弱的地区之一。20世纪末，一场封山禁牧、退耕还林的“绿色长征”在这里开启。近30年久久为功，目前，吴起县林草覆盖率已提高到72.9%，昔日裸露的山坡披上厚实绿装。

放眼整个延安，这场“绿色长征”的战果显著：累计完成退耕还林1077.47万亩，植被覆盖度已达87.6%。梁峁上栽树种草，坡耕地修筑梯田，沟道里打坝淤地，昔日水土流失严重的黄土高原，实现由黄变绿的历史性转变。

延安还在持续巩固生态治理成果的基础上，积极探索生态价值转化路径。正是收获的季节，漫山遍野的苹果园果实累累，绿了山川，富了百姓。“种一亩苹果，年收入轻轻松松破万元！”吴起县吴仓堡镇乱石头村果农雷志金说。

一棵棵苹果树上“长出”了小楼、小车，“结出”了果农的红火日子。2025年，延安苹果种植面积达330多万亩，综合产值600多亿元，带动近百万农民增收。今年7月，延安苹果首次出口乌兹别克斯坦，进一步打开海外市场。

与此同时，延安还引导群众发展红枣、核桃、沙棘等生态经济林，采摘观光、乡村旅游蓬勃兴起。一批农民当上生态护林员，在家门口吃上“生态饭”。绿水青山渐渐成为群众家门口的金山银山。

走好振兴新路

陕北黄土高原千沟万壑、梁峁纵横，交通不便曾是发展瓶颈。而今，青兰、包茂等多条高速公路穿境而过，南泥湾机场航班直达京沪等城市。2025年底，西延高铁正式开通，延安与外界的联系更加紧密。

“1988年，我第一次坐汽车去北京演出，走了两天一夜。现在坐高铁，不到6小时就能到北京。”今年春节，民间艺人曹元亮坐着高铁，把腰鼓打到了北京。

更多生活之变，在山梁沟峁间铺展：2025年，延安农村居民人均可支配收入18759元，同比增长6.0%，越来越多群众依托红色资源吃上“旅游饭”。

岁月流转，山河巨变。走向幸福时光，人们从未忘记将热血抛洒于此的英烈先辈。

陕西富县，子午岭腹地，直罗镇战役十二小烈士纪念碑静静矗立于山腰。据碑文记载，1935年11月，直罗镇战役前夕，十二名红军小战士化装潜入国民党军驻地侦察敌情，情报送出后，在返回途中不幸被俘。敌军败退前，残忍地将十二名小战士杀害。

如今，沿着183级台阶走到纪念碑前，常能看到人们摆放的零食。一位前来祭奠的人说：“小英雄们从没吃过这些，想让他们尝尝今天的甜……”

直罗烈士陵园不远处，葫芦河支流穿村而过，滋养着胡家坡村2100亩田园综合体。这里山清水秀、稻浪翻滚，孩子们嬉闹田间。2025年，胡家坡村人均收入突破2万元，接待游客超过30万人次。

“今天的幸福生活，就是对先烈最好的告慰。”直罗镇镇长李奕衡说。

（新华社西安10月21日电）