乌兰察布日报

坚持制度治党、依规治党

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之九

□新华社记者 王子铭

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》提出7项战略任务和重大举措，“坚持制度治党、依规治党”是其中之一。围绕这项战略任务和重大举措，《决定》从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

坚持制度治党、依规治党，就是要靠制度管权、管事、管人，把权力关进制度的笼子里。

习近平总书记深刻指出：“从严治党要靠思想教育，更要靠制度保障，靠制度是长远之策、根本之策，这是一条重要经验。”

新征程上，要以习近平党建思想为指引，深入学习贯彻全会精神，不断加强党内法规制度建设，提高管党治党科学化、制度化、规范化水平，把制度优势更好转化为治理效能，为党的长治久安提供坚强保障。

织密笼子，完善党内法规制度体系——

2026年2月，修订后的《国有企业领导人员廉洁从业规定》正式发布。新规以负面清单形式列出7大类、58条禁止行为，为国企权力运行明确清晰边界。

一项法规就是一道闸门，坚持依规治党是管党治党的基本方式。

我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。

从党的一大制定党纲、党的二大制定党章，到新中国成立后作出关于增强党的团结的决议、改革开放后出台关于党内政治生活的若干准则，在革命、建设、改革各个历史时期，党内法规制度建设始终与党的奋斗历程相伴相随。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进制度创新，党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著前所未有，截至2026年6月共制定修订党内法规2674部，占现行有效党内法规的79%，形成比较完善的党内法规体系。

全面从严治党永远在路上，依规治党也永远在路上。

在党内法规建设取得历史性成就的基础上，《决定》对完善党内法规制度体系作出进一步部署：

提出“科学编制党内法规制定工作规划计划”，要求“统筹党内法规立改废释”，更加注重系统集成和配套衔接，持续增强制度建设的系统性、前瞻性、协调性；

明确“建章立制要针对突出问题，确保便利管用”，旨在补短板、强弱项，提高制定质量；

强调“健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制”，避免相互越界、交叉重叠、脱节断档，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

这些部署安排，围绕做好顶层设计、查漏补缺、提质增效，把管党治党的制度笼子织得更密、扎得更牢。

面向未来，要以完善党内法规制度体系为目标，坚持密而不繁、有效管用，既推动各项制度机制前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成，又本着于法周延、于事简便的原则，确保法规制度可执行、可监督、可检查、可问责。

狠抓落实，增强制度执行力——

2026年10月27日，中央纪委国家监委公布2026年9月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。这是连续第157个月公布月报数据。通报典型案例、严肃查处问题，彰显了我们党从严执纪、一抓到底的坚定决心。

法规制度的生命力在于执行。“强化制度刚性约束”既是《决定》作出的部署要求，也是我们党一以贯之坚持的原则。

制度如果不落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，就会成为“稻草人”“纸老虎”，不仅不能产生应有作用，反而会损害法规制度的公信力。

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新时代以来，我们党以抓铁有痕的韧劲狠抓执规执纪，从抓落实中央八项规定精神破题，建立党内法规执行责任制，以严明的纪律维护制度，以政治监督强化执行，让党内法规真正成为带电的“高压线”。

当前，基本实现社会主义现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，党面临的“四大考验”“四种危险”也将长期存在。

越是形势严峻，越要发挥制度保障作用，越要强化法规制度执行力。《决定》从多个方面指明增强制度执行力的着力点：

“推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章”，只有学深悟透法规制度，实现思想上的认同，才会有行动上的自觉；

“加大党内法规公开力度”，这是制度执行的重要条件，法规公开透明，党员干部才清楚边界、明白底线，人民才能更好参与监督；

“把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面”，通过全覆盖确保制度时时生威、处处有效；

……

一系列安排同向发力，既筑思想堤坝又抓全程监督，推动党内法规制度执行有力、落地见效。

前进道路上，要坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外，坚持执规必严、违规必究，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。

激浊扬清，大力破除潜规则——

潜规则违背党的性质宗旨，消解制度威力，是侵害党的健康肌体、败坏党风政风的沉疴毒瘤，形式隐蔽、危害巨大，为广大党员干部群众所深恶痛绝。

《决定》提出“大力破除潜规则”，体现了以习近平同志为核心的党中央祛疴治乱、激浊扬清的坚定决心，对于推进制度治党、依规治党，增强管党治党、兴党强党效能具有重要意义。

党的十八大以来，我们党坚持标本兼治、综合施策，不断加大治理潜规则力度，取得明显成效。但现实中，“搭天线拜码头”“原则不如关系”“章子不如条子”等乱象仍不同程度存在，需要坚决抵制、大力破除。

习近平总书记指出，破除潜规则，根本之策是强化明规则，以正压邪，让潜规则在党内以及社会上失去土壤、失去通道、失去市场。

明规矩生威，潜规则必然失效；明规矩不彰，潜规则必然盛行。《决定》要求“坚持立明规矩，推进党务政务公开”，以明规矩之威消除潜规则之害。

政治掮客、政治骗子与潜规则相伴而生、相互为用。《决定》把严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为作为破除潜规则的有力举措，致力于使政治掮客、政治骗子无人可骗、无处藏身、无计可施、无法滋生。

政治生态好坏影响潜规则的消长。政治生态好，潜规则就难有市场。《决定》提出“完善政治生态动态监测、研判、治理机制”，这是遏制潜规则滋长蔓延的常态化长效化制度安排。

新征程上，要坚持久久为功，持续把明规矩立稳抓实，既整治乱象又厚植正气，引导党员干部树牢正确政绩观，摒弃“圈子文化”“人情思维”，从思想根源上破除对潜规则的依附和盲从，不断铲除潜规则滋生蔓延的土壤。

以良规固根本、以执行树权威、以清风除积弊。

新赶考路上，中国共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，推动全面从严治党在制度轨道上行稳致远，为强国建设、民族复兴筑牢坚实根基。（新华社北京11月9日电）

五中全会精神在基层

『小饭碗』装着『大民生』

□新华社记者 魏董华 范思翔

“菜来啦！”早上6点，随着配送车到达学校，嘉兴经开实验教育集团小学校区迎来了忙碌时刻。值班老师和食堂工作人员一起卸下食材，一一拿到智能秤上拍照、验收，相关照片和数据实时上传。

这是记者近日在浙江省嘉兴市采访“校园餐”整治成效时看到的一幕。校园食品安全直接关系学生健康成长，是群众关心关注的焦点问题。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，提出“常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、‘三农’等领域问题深化治理”。

在“校园餐”管理中，食材配送是重要一环。近年来，浙江部分地区纪委监委联合相关部门迭代升级“校园食堂智慧监管平台”，更新智能监控设备，持续推进“阳光集配”。

如今，每辆配送车都安装了卫星定位装置，能实时监测运行时间、路线轨迹、车厢温湿度等情况，当数据偏离设定标准时自动预警，实现从食材分拣、检测到打包、运输，全程可追溯，有效压缩食堂食材采购方面权力寻租、暗箱操作的空间。

“今天食堂有菠萝饭，可香了。”临近中午，随着下课铃声响起，嘉兴经开实验教育集团小学校区的孩子们兴奋地奔向食堂。家长孙女士是当天的陪餐家长，她告诉记者，嘉兴全市中小学（幼儿园）膳食监督家长委员会覆盖率100%，委员会成员每月都会入校监督，家长能陪餐、看后厨、提意见。

“要把膳食经费都花在孩子的餐盘里。”嘉兴经开实验教育集团小学校区副校长许秋萍说，市县两级纪检监察、教育、市场监管、卫健、财政和公安等部门协同发力，每学期开展校园食品安全和膳食经费管理联合调研检查。

一餐饭，连着孩子成长，系着千家万户。

在浙江采访时，记者感受到，全社会都把“校园餐”这件“关键小事”当成“民生大事”来办。

在嘉兴，围绕“放心餐”“营养餐”设置采购、加工、洗消、留样、财务五道关口，市县两级累计建立健全“校园餐”相关制度110余项；大宗食材100%公开招标，食材进场双人联检、逐一过磅，确保食材新鲜、优质、安全。

在丽水市缙云县，让家长安心的是一张“数据网”：“互联网+明厨亮灶”“AI+非现场监管”“三色预警”环环相扣，监督方式从“事后查处”转向“事中控制”。中小学食堂“浙食链”100%数字化追溯，一筐菜的来龙去脉，扫码可查。

在“清廉杭州”数智监督平台，“校园餐”监管监督一体化系统正实时显示着各校园食堂运行情况。

“这相当于给‘校园餐’全链条、全环节装了‘警报器’。”杭州市纪委监委驻市教育局纪检监察组有关负责同志介绍，系统已接入全市中小学、幼儿园食堂的业务数据，针对招标、采购、收货、财务四个环节设置20项预警指标，发现异常立即自动预警。

小餐桌，大民生。《决定》提出，“突出重点领域、重点问题、重点对象，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治”。在浙江，校园食堂场景，公权力大数据监督的实践成果正惠及越来越多师生。

“以前孩子抱怨食堂饭菜不好吃，我们只得每天中午接回家吃饭，费时费力。”一位家长说，“现在菜品丰富了、口味变好了，手机点餐、刷脸取餐，省心多了。”

“‘校园餐’管理已实现从‘人盯’到‘数治’的转变。”浙江省纪委监委相关负责人表示，浙江将持续深化“校园餐”专项整治，全面提升“校园餐”规范化管理服务水平，切实守护学生“舌尖上的安全”。（新华社杭州11月11日电）

多地最低工资标准上调：谁将受益、影响几何

□新华社“新华视点”记者 邹雨沁 王皓 熊轩昂

涨工资，关乎老百姓的切身利益。今年以来，多个省份上调最低工资标准，有省份就最低工资标准调整方案征求意见，也有省份上调企业工资指导线。

标准上调之后，哪些群体将会获益？对于企业有何影响？民生福祉保障如何持续加力？

多地最低工资标准加快上调

自9月1日起，云南省将一、二、三类地区的月最低工资标准分别从2170元、2020元和1870元提高到2270元、2120元和1970元，非全日制小时最低工资标准较调整前各增长1元。

云南昆明的一家家政公司负责人马先生介绍，虽然公司发放薪酬高于最低工资标准，但每年最低工资标准上调会对员工时薪产生影响，也不断提醒用人单位需要校准薪酬标准，保障劳动者权益。

“家政从业者大多是基层务工人员，就业灵活性高、劳动议价能力相对较弱。最低工资标准的上调，不仅直接抬高了劳动者的收入底线，也可能会提升临时用工报酬、基础福利待遇等相关权益，让一线家政从业者就业更踏实。”马先生说。

“新华视点”记者梳理发现，截至目前，今年已有江苏、浙江、广东、山西、陕西、云南、新疆等地上调最低工资标准，最低涨100元，最高涨超200元，四川、贵州在今年发布了调整最低工资标准的征求意见稿。从调整后的水平看，全国各省、自治区、直辖市第一档最低工资均已超过2000元。

除最低工资这一法定底线外，企业工资指导线发挥宏观引导作用，引导企业结合经营实际确定职工工资增长幅度。

2026年8月，山西将全省企业工资增长基准线定为7%。

山西省人社厅相关工作人员介绍，2021年，山西将原四档最低工资标准合并优化为三档，在2026年最新的一次调整过后，山西省三档最低工资全部突破2000元关口。

“从本质上讲，最低工资是针对低技能劳动者的法律保护性制度安排。标准上调直接提高这部分劳动者的工资收入，保障劳动者基本生活，实现民生兜底。对企业而言，既是强制合规的底线，一定程度上也能减少企业之间靠压低工资产生的无序竞争。”北京工商大学经济学院教授周清杰说。

哪些群体受益 带来影响几何

最低工资不只是低收入劳动者的工资红线，更为各项民生待遇提供参照。

人社部发布的2025年企业薪酬调查显示，安全和消防及辅助人员、批发与零售服务人员、住宿和餐饮服务人员、居民服务人员中薪酬最低的10%群体，平均月工资接近最低工资水平。这意味着最低工资上调，将直接惠及大量基层一线劳动者。

最低工资标准的调整，还会直接带动试用期工资、工伤职工伤残津贴等多项保障待遇同步变化。有关规定显示，劳动者试用期工资不得低于用人单位所在地的最低工资标准，被派遣劳动者无工作期间应按照当地最低工资标准按月向劳务派遣单位取酬。一至四级工伤职工伤残津贴实际金额低于当地最低工资标准的，由工伤保险基金补足差额，五级、六级工伤职工伤残津贴实际金额低于当地最低工资标准的，由用人单位补足差额等。

涨薪背后，是多项文件对于工资改革的要求。

2026年政府工作报告提出，“制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措”“居民收入增长和经济增长同步”。

《人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》提出，完善工资收入分配制度、促进劳动者增收，完善企业工资决定机制、健全企业工资收入分配宏观调控和指导机制、稳步扩大中等收入群体规模等。

企业面对这样的标准，是否有发放压力？人力成本的增加，会带来什么影响？家政公司的马先生说，公司员工薪酬大都在3000元至6000元范畴，新政策的实施短期不会带来涨薪压力，但会以该标准对临时用工进行规范，避免出现用工不合规隐患。

人社部门也介绍，以企业工资指导线为例，应当明确差异化执行规则，结合企业经济效益和工资支付能力等合理安排职工工资增长，兼顾民生兜底和企业经营。

更好保障劳动者权益

薪酬上调只是劳动者权益保障的一环。在现有保障举措基础上，如何进一步完善制度设计、强化落地监管，推动劳动者权益保障提质增效？

当前，有关部门正积极构建技能导向的薪酬分配制度、开展集体协商、加大“新职伤”试点扩围、完善治理欠薪长效机制，切实增加劳动者的获得感。

最低工资是法定红线，企业不能以加班费、夜班津贴、餐补、交通补贴等方式冲抵最低工资。人力资源社会保障行政部门应当对用人单位做好监督检查，对于违反规定的，应责令企业做好劳动赔偿。周清杰说，应通过工会发挥好工资集体协商机制的作用，提升劳动者工资议价能力，让劳动者收入增长更可持续。

2024年底，四家原驻京分公司重组为中建八局北京公司，亟需理顺内部劳动关系。在丰台区总工会的指导下，7名职工代表带着80余条意见，经过多轮集体协商，与公司敲定“保底普调+浮动绩效”的方案，确保整合期职工收入不降。2026年初，首批500余名职工获得职级晋升，其中，35岁以下青年骨干占超70%。今年上半年，公司劳动关系和谐满意度达96%，比整合初期提升了20%。

受访专家建议，应把握最低工资标准上调界线，避免超出企业用工成本，损害低技能劳动者就业权益。

“我国最低工资调整始终坚持保持效率与公平，每轮涨幅控制在合理区间，常规调整下不会出现大规模的岗位替代。调整最低工资，一定要兼顾企业承受能力，平衡好民生兜底和就业保护的关系。”周清杰说。

中国劳动关系学院副教授张丽云说，除合理调整最低工资标准外，可针对教育和养育的刚性支出发放补贴，进而优化劳动者支出结构，提升居民消费意愿。“针对众包骑手、网约车司机等新就业群体特点，完善薪酬体系与社会保险制度，培育有层次的社会福利制度，也将为社会发展提供持续动能。”张丽云说。

（新华社北京11月11日电）

“十五五”时期，会计改革发展这样推进

□新华社记者 申铖

会计是经济管理的重要组成部分，在优化资源配置、维护经济秩序、畅通国民经济循环中发挥重要作用。会计法治基础持续巩固，会计人才支撑更加有力……11月11日，财政部对外发布《会计改革与发展“十五五”规划》，明确了“十五五”时期会计改革发展“任务单”。

据介绍，为科学谋划未来五年会计工作，在公开征求社会各方意见基础上，财政部制定发布了《会计改革与发展“十五五”规划》，锚定建设中国特色、国际领先的会计体系目标，提出会计法治、会计人才、会计服务等七大体系建设任务。

财政部会计司司长林启云当日在财政部举行的新闻发布会上表示，这份规划归纳起来，就是要做到四个“更加注重”：更加注重法治与监督；更加注重知识与人才；更加注重数智化转型；更加注重开放与效能。

过去5年，我国会计法治建设不断加强，会计法、注册会计师法分别于2024年、2026年完成修改，标志着我国会计法治建设开启新篇章。“十五五”时期还将如何发力？

对此，林启云介绍，未来五年，将重点抓好三件事，做好会计立法工作“后半篇文章”：

——把配套制度“建起来”。加快修订会计基础工作规范、会计师事务所执业许可和监督管理办法、注册会计师注册办法等配套规章制度，落实“先证后照”设立审批要求，研究完善上市公司审计准入管理等制度，有序推进审计轮换；

——把财务造假“打下去”。进一步完善打击财务造假“1+N”工作体系，强化财政部门执法力量，推进行政执法与刑事惩戒、民事追偿、纪检监察贯通协同，建立健全“不敢造假、不能造假、不想造假”的各项制度；

——把会计审计质量“提上来”。推动会计审计工作数智化转型，支持注册会计师行业拓展服务网络和业务范围，引导行业扩能提质。

财务会计信息是通用的商业语言，其内容真不真、质量高不高，直接关系资本市场稳定和经营主体发展，也关系投资者切身利益。

财政部监督评价局副局长孙锋介绍，近年来，财政部依法加大监督检查和行政处罚力度，持续推动提升会计审计质量。2023年至2025年，财政部连续三年组织开展财会监督专项行动，组织各地监管局和地方财政部门对1.8万户企业开展会计信息质量检查，对7010家次会计师事务所开展执业质量检查。

面向“十五五”，打击财务造假方面还有哪些举措？“下一步，财政部将切实履行财会监督主责，坚持‘严监管、零容忍’，持续加大监督检查力度，严肃查处会计审计违法违规行为。”孙锋说，重点在三方面发力：严肃查办大案要案，持续加大监督检查力度，打造协同联动监管机制。

会计数智化发展，关乎会计行业核心竞争力和发展空间，如何进一步推进？

林启云表示，推动会计与现代信息技术的深度融合，是当前会计行业向数字化、智能化转型的核心方向。面向“十五五”，财政部将夯实制度标准基础，筑牢发展根基；深化会计数智技术应用，赋能行业发展；强化安全与支撑保障，守住发展底线。

会计事业发展依靠会计人才。提升人才培养质量，加强高端人才培养，健全人才评价体系，拓宽人才使用渠道……根据规划，“十五五”时期，我国将扎实推进科学合理的会计人才体系建设。

“未来五年，我们将着力立足中国实际构建会计知识体系。同时，强化会计人才培养，推动会计人员从‘核算型’向‘管理型’转变，筑牢行业发展底气。”林启云说。（新华社北京11月11日电）

（上接第一版）

除此之外，物资捐助、赋能培训、志愿公益项目也陆续落地，汇聚多方社会力量，从就学扶持、辅具适配到防寒物资保障，全方位回应残疾人“急难愁盼”。截至目前，社会各界爱心人士累计捐资31万元，帮扶62名初高中及高等教育阶段残疾学生安心就学，点亮学子成长希望；爱心企业捐赠价值89.5万元的轮椅、助听器等辅助器具，助力残疾人自主生活；10家慈善机构与爱心企业共捐赠价值52万元的防寒羽绒服、棉被等生活物资，帮助困难残疾人温暖过冬。

“我们就是要从残疾人最现实的需求入手，多方协同发力，推动更多爱心助残项目落地落实。”温志林表示，下一步，市残联将健全供需对接长效机制，巩固项目实施成效，总结推广可复制的实践经验，推动帮扶成果从察右前旗逐步向外辐射拓展，为全市残疾人事业高质量发展注入源源不断的社会力量。

察右后旗大六号邵氏石材有限公司年产5万立方米饰面玄武岩开采加工建设项目征求意见稿公示

（一）建设项目名称及概要

1、项目名称：察右后旗大六号邵氏石材有限公司年产5万立方米饰面玄武岩开采加工建设项目

项目概要：本项目为露天开采项目，年产5万立方米玄武岩。

2、主要污染源及治理措施

废气经处理措施处理后达标排放；项目生产废水不外排，生活污水处理后达标排放；合理布置，基础减振；各类固废分类收集、贮存及处置。

（二）建设单位名称和联系方式

察右后旗大六号邵氏石材有限公司　张总：13848760835

（三）承担评价工作的环评机构名称和联系方式

内蒙古屿川工程技术有限公司　火工：15247141774

（四）环境影响报告书征求意见稿链接和公众意见表的网络链接

链　接：https://pan.baidu.com/s/1cm_rSrA4Y86xHPArel572A?pwd=x3d8　提取码：x3d8

（五）征求意见的公众范围：受建设项目影响范围内的公民、法人或者其他组织的代表。

（六）提交公众意见表的方式和途径：1650609681@qq.com。

（七）公众提出意见的起止时间：公示之日起10个工作日。涉及征地拆迁、财产、就业等与本项目环境影响评价无关的意见及诉求不属于项目环评公参内容。

●地址：乌兰察布市集宁区杜尔伯特西街4号　●邮编：012000　●广告热线：0474—8322150　●广告邮箱：ggxxb2007@163.com　●每份年价460.00元　●印刷：乌兰察布市融媒体中心印务中心